



ที่ กช ๑๑๐/๒๐๖



สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒
๓๕๒ ถ.สีหบุรាណิจ มีนบุรี กทม.๑๐๕๑๐

๒๕๖๑ กรมวิชาการ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการขอหารือการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อบังคับ ระเบียบของสหกรณ์

เรียน ประธานกรรมการสหกรณ์ทุกสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ ที่ กช ๑๑๐/๑๒๓๓ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ ว่าด้วยข้อหารือการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ กรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อบังคับ ระเบียบของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ ได้ส่งระเบียบ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ว่าด้วยข้อหารือการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อบังคับ ระเบียบของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งจะมีผลบังคับใช้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ ได้รับแจ้งจากการส่งเสริมสหกรณ์ว่า ได้มีการยกเลิกระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ตามที่สำนักงานฯ ได้แจ้งให้ทราบตามหนังสือที่อ้างถึง และได้มี การกำหนดระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ ว่าด้วยข้อหารือการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ กรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อบังคับ ระเบียบของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขึ้นใหม่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนี้ หากสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ ผู้มีส่วนได้เสีย ประสงค์ขอหารือ การดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อบังคับ ระเบียบของสหกรณ์ ขอให้ดำเนินการขอหารือโดยปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ได้กำหนด ขึ้นใหม่ ทั้งนี้ หากสหกรณ์เป็นผู้ขอหารือ หรือมอบฉันทะให้ผู้ใดหารือ ขอให้แนบสำเนารายงานการประชุม คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ครั้งที่มีมติขอหารือ หรือมอบฉันทะให้ผู้ใดหารือ แบบไปเพื่อประกอบ

ขั้น หมายเหตุการ การพิจารณาด้วย

- 1) เผื่องเด็กน จังเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
 - 2) เทศบาลกรุงเทพมหานคร ให้ลงนามในหนังสือ
 - 3) ฝ่ายธุรการ กรุงเทพมหานคร ลงนาม ๔/๒๕๖๑
- ๑๗๖๑ ก.๐.๖

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยพร ศรีพรไฟбуลย์)

(นายธนกร โภจนานนท์)

ประธานกรรมการสหกรณ์น้ำบ้านคลอง จำกัด

นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ วัสดุราชการแทน

ผู้จัดการสหกรณ์น้ำบ้านคลอง จำกัด

- ๕ ก.๐. ๒๕๖๑ กลุ่มตรวจการสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๘๑๔ ๕๗๖๗ ต่อ ๑๔๔

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๐ ๗๗๐๓

E-mail: cpd_cpoa@cpd.go.th

www.cpd.go.th

นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ วัสดุราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒



ระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์

ว่าด้วยข้อหารือการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ

กรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อบังคับ

ระเบียบของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่เห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาคำขอหารือ และคำร้องขอให้ใช้อำนาจตามกฎหมาย เพื่อให้การปฏิบัติงานการส่งเสริมสหกรณ์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานเดียวกัน

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงกำหนดระเบียบการส่งเสริมสหกรณ์ไว้ดังนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ว่าด้วย ข้อหารือการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อบังคับ ระเบียบของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ ว่าด้วยข้อหารือการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ กรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อบังคับ ระเบียบของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๖

(๒) หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กช ๑๐๘/๑๔๔๑๕ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ชักชวนการหารือของสหกรณ์

(๓) หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กช ๑๐๘/๕๗๘๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการขอหารือแนวทางการดำเนินงานและการวินิจฉัยข้อบังคับของสหกรณ์

ข้อ ๔ นับแต่วันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ การปฏิบัติหรือการดำเนินการใดที่ขัดแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

“ข้อหารือ” หมายความว่า เรื่องที่ขอคำปรึกษาหรือขอคำแนะนำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมาย ว่าด้วยสหกรณ์ รวมถึงระเบียบ คำสั่ง ประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อบังคับ และระเบียบสหกรณ์ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

“ผู้ขอหารือ” หมายความว่า สหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ ส่วนราชการ สำนักงานสหกรณ์จังหวัด ผู้มีส่วนได้เสีย รวมถึงผู้ที่ได้รับมอบฉันทะ

“สหกรณ์จังหวัด” หมายความว่า สหกรณ์จังหวัดหรือผู้อำนวยการสำนักงานสหกรณ์จังหวัด กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ - ๒

“สำนักงานสหกรณ์จังหวัด” หมายความว่า สำนักงานสหกรณ์จังหวัดหรือสำนักงานสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ - ๒

“สหกรณ์” หมายความว่า สหกรณ์หรือชุมชนสหกรณ์

“ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีอยู่ในกำกับของราชการ ฝ่ายบริหาร แต่ไม่รวมส่วนราชการในส่วน กรรมส่งเสริมสหกรณ์

“ผู้มีส่วนได้เสีย” หมายความว่า บุคคลที่กฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ระบุไว้ เช่น ผู้นำรัฐบัญชี ผู้ตรวจสอบกิจการ ผู้รับโอนผลประโยชน์ เป็นต้น

“เจ้าของเรื่อง” หมายความว่า หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาตอบข้อหารือเรื่องนั้นๆ

“คณะทำงาน” หมายความว่า คณะกรรมการพิจารณาข้อหารือ

ข้อ ๖ กรณีหนึ่งสืioxของหารือระหว่างส่วนราชการภายในกรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่อยู่ในบังคับตามระเบียบนี้
ข้อ ๗ ให้ผู้อำนวยการสำนักนายทะเบียนและกฎหมาย และสหกรณ์จังหวัด รักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑ คณะกรรมการพิจารณาข้อหารือ

ข้อ ๘ ให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดจัดให้มีคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะทำงาน พิจารณาข้อหารือ” จำนวนไม่เกิน ๗ คน ประกอบด้วย

(๑) สหกรณ์จังหวัด เป็นประธานคณะทำงาน

(๒) ผู้อำนวยการกลุ่ม ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมสหกรณ์ นิติกร เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ ที่เกี่ยวข้อง เป็นคณะทำงาน

(๓) ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบการสหกรณ์ เป็นคณะทำงานและเลขานุการ โดยให้สหกรณ์จังหวัดมีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาข้อหารือ

ข้อ ๙ ให้คณะทำงานพิจารณาข้อหารือ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาข้อหารือจากข้อเท็จจริง เอกสาร รัฐบุตร พยานหลักฐานอื่น คำชี้แจงและรายงานของผู้ที่เกี่ยวข้อง หลักการและเจตนาของกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ กรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อบังคับ หรือระเบียบสหกรณ์ในเรื่องนั้น

ข้อ ๑๐ การประชุมของคณะทำงานพิจารณาข้อหารือต้องมีคณะทำงานเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ จึงจะเป็นองค์ประชุม

เมื่อเสร็จสิ้นการพิจารณาให้สรุปผลการพิจารณาโดยบันทึกประเด็นพิจารณา ข้อเท็จจริง ความเห็นและมติไว้ในรายงานการพิจารณาของคณะทำงานพิจารณาข้อหารือ

หมวด ๒ ข้อหารือ

ข้อ ๑๑ ข้อหารือต้องทำเป็นหนังสือและมีรายการอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(๑) ลายมือชื่อของผู้ข้อหารือพร้อมที่อยู่ที่สามารถติดต่อได้

(๒) ระบุเรื่องอันเป็นเหตุให้ต้องขอหารือ พร้อมทั้งข้อเท็จจริงหรือพฤติกรรมตามสมควรเกี่ยวกับ เรื่องที่ข้อหารือและคำขอให้ตอบข้อหารือ

(๓) ในการณ์ผู้ข้อหารือมีส่วนได้เสียในเรื่องที่ข้อหารือให้ระบุเหตุที่เกี่ยวข้องหรือส่วนได้เสีย ให้ชัดเจน

ข้อ ๑๒ กรณีผู้ขอหารือทำหนังสือขอหารือในลักษณะเป็นการขอให้นายทะเบียนสหกรณ์วินิจฉัยข้อบังคับ ให้สหกรณ์จังหวัดหรือผู้อำนวยการสำนักนายทะเบียนและกฎหมายตราจสอปและชี้แจงให้สหกรณ์ถือปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการวินิจฉัยข้อบังคับสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ โดยผู้ขอคำวินิจฉัยข้อบังคับกรณีดังกล่าวได้ต้องเป็นสหกรณ์เท่านั้น

หากสหกรณ์ดำเนินการถูกต้อง ให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดจัดทำเป็นหนังสือภายนอก (กระดาษตราครุฑ) ระหว่างจังหวัดและนายทะเบียนสหกรณ์ และดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการวินิจฉัยข้อบังคับสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ต่อไป

ข้อ ๑๓ ข้อหารือที่มีลักษณะต่อไปนี้ไม่สามารถรับไว้ดำเนินการได้

- (๑) ผู้ขอหารือไม่มีสิทธิตามที่กำหนดในระเบียบนี้
- (๒) ผู้ขอหารือใช้สิทธิข้อโดยมิได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ข้อหารือไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่การพิจารณาของกรรมสั่งเสริมสหกรณ์หรือข้อหารือในกฎหมายอื่น เช่น ข้อหารือการปฏิบัติตามกฎหมายแรงงาน เป็นต้น

เมื่อได้พิจารณาข้อหารือแล้วไม่อาจรับข้อหารือได้ตาม (๑) - (๓) ให้ส่งคืนผู้ขอหารือพร้อมแจ้งเหตุผลที่ไม่รับไว้ดำเนินการภายในสามวันทำการนับแต่วันที่พิจารณาไม่รับไว้ดำเนินการ แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ได้รับข้อหารือ หากเป็นข้อหารือตาม (๓) ให้แนะนำผู้ขอหารือด้วยว่าหน่วยงานใดที่เป็นผู้รับผิดชอบโดยตรงในข้อหารือนั้น

หมวด ๓ การพิจารณาข้อหารือ และการแจ้งผลการพิจารณา

ข้อ ๑๔ การพิจารณาข้อหารือจะกระทำได้ ๓ กรณี คือ

กรณีที่ ๑ สหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ ผู้มีส่วนได้เสีย หรือส่วนราชการ มีหนังสือขอหารือสหกรณ์จังหวัดโดยตรงหรือขอหารืออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดเป็นเจ้าของเรื่อง และดำเนินการพิจารณาข้อหารือตามความในหมวด ๑ เนื่องแต่กรณีส่วนราชการขอหารืออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

กรณีสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ หรือผู้มีส่วนได้เสียมีหนังสือขอหารืออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ให้สำนักงานเลขานุการกรมส่งเรื่องให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดเพื่อดำเนินการตามวรรคสอง

กรณีที่ ๒ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดหรือส่วนราชการ มีหนังสือขอหารืออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ให้สำนักนายทะเบียนและกฎหมายเป็นเจ้าของเรื่องและดำเนินการ

ข้อหารือที่ส่งถึงอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ถ้ามิใช่กรณีตามกรณีที่ ๑ ให้กลุ่มทะเบียนและข้อบังคับ สำนักนายทะเบียนและกฎหมายรับผิดชอบดำเนินการเป็นเจ้าของเรื่อง

หนังสือขอหารือของสำนักงานสหกรณ์จังหวัด ให้จัดทำเป็นหนังสือภายนอก (กระดาษตราครุฑ) ระหว่างจังหวัดและกรมส่งเสริมสหกรณ์ สำหรับสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และพื้นที่ ๒ ให้จัดทำเป็นหนังสือภายนอกใน (บันทึกข้อความ) ถึงอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

กรณีที่ ๓ สหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ ผู้มีส่วนได้เสีย หรือส่วนราชการ ได้รับคำตอบจากสำนักงานสหกรณ์จังหวัดแล้วยังไม่เป็นที่ยุติ หากมีความประสงค์ขอหารือนายังอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ให้แบบสำเนาคำตอบข้อหารือที่สำนักงานสหกรณ์จังหวัดตอบมาด้วย โดยให้สำนักนายทะเบียนและกฎหมายเป็นเจ้าของเรื่อง และดำเนินการ ตามกรณีที่ ๒

กรมส่งเสริมสหกรณ์ฯ พิจารณาดำเนินการตอบข้อหารือ ผ่านสำนักงานสหกรณ์จังหวัด ในพื้นที่ เพื่อให้สหกรณ์จังหวัดดำเนินการแจ้งตอบผู้ขอหารือต่อไป

ข้อ ๑๕ หากมีความจำเป็นและเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาข้อหารือ เจ้าของเรื่องอาจขอให้ ชั้นราชการหรือลูกจ้างจากหน่วยงานใดในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์ มาให้ข้อมูลข้อเท็จจริงต่อเจ้าของเรื่อง ที่พิจารณาข้อหารือนั้นหรือให้ส่งพยานหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณา ก็ได้ โดยให้ข้าราชการหรือลูกจ้าง ของหน่วยงานในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ถูกร้องขอให้ความร่วงเมื่อแก่เจ้าของเรื่องด้วย

ถ้าต้องให้ผู้ขอหารือ หรือข้าราชการในส่วนภูมิภาค หรือคู่กรณีซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงเพิ่มเติม เป็นหนังสือ ให้เจ้าของเรื่องจัดทำหนังสือแจ้ง หากไม่ได้รับคำตอบใบเวลาที่กำหนดให้เจ้าของเรื่องพิจารณา ไปตามพยานหลักฐานเท่าที่ปรากฏ

ข้อ ๑๖ การพิจารณาข้อหารือต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยไม่ชักช้า และต้องเสนอผลพิจารณา แจ้งให้ผู้ขอหารือทราบเป็นหนังสือภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่รับเรื่องไว้ดำเนินการ ถ้าการพิจารณา มีความซับซ้อนและต้องพิจารณาข้อมูล ข้อเท็จจริง พยานหลักฐานจำนวนมากให้ขยายเวลาได้อีกไม่เกินสิบห้าวัน ทำการ และต้องมีหนังสือแจ้งเหตุผลพิจารณาไม่แล้วเสร็จให้ผู้ขอหารือทราบภายในสามวันทำการนับแต่วัน ครบกำหนดเวลาที่ต้องแจ้งผลการพิจารณาครั้งแรก

ข้อ ๑๗ การแจ้งผลการพิจารณาข้อหารือตามข้อ ๑๕ ให้สหกรณ์จังหวัดเป็นผู้แจ้งผู้ขอหารือ ในกรณีที่ ๑ และให้รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมายกำกับดูแลสำนักนายทะเบียนและกฎหมาย เป็นผู้แจ้งผู้ขอหารือในกรณีที่ ๒ และให้แจ้งผ่านสำนักงานสหกรณ์จังหวัดในกรณีที่ ๓

ข้อ ๑๘ หนังสือแจ้งผลพิจารณาข้อหารือให้เจ้าของเรื่องนำส่งข้อหารือให้กลุ่มทะเบียน และชื่อบังคับ สำนักนายทะเบียนและกฎหมายเก็บรวบรวมข้อหารือตามขั้นตอนที่สำนักนายทะเบียนและกฎหมาย กำหนด เพื่อนำไปเผยแพร่ให้ส่วนราชการในสังกัดทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคสามารถค้นหาและนำไปใช้ ประโยชน์ในการทำงานได้

ประกาศ ณ วันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

(นายพิเชษฐ์ วิริยะพาหะ)
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์