

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การนำเงินส่งคลังของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล

กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ทส ๐๗๐๔/๗๕๕ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้รับหนังสือจากกระทรวงการคลังแจ้งว่า กระทรวงการคลังโดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ ที่บัญญัติว่า “องค์การใด ๆ ของรัฐบาลที่ได้ตั้งขึ้นแล้วก่อนวันใช้พระราชบัญญัตินี้หรือที่จะตั้งขึ้นใหม่ บรรดาที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนั้น ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑” กำหนดให้กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน) แต่โดยที่พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ กำหนดเกี่ยวกับกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลไว้ดังนี้

๑. มาตรา ๗ จัตวา วรรคหนึ่ง ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลขึ้นในกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เรียกโดยย่อว่า “กพน.” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการศึกษา วิจัย พัฒนา และอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อม

๒. มาตรา ๗ เบญจ เงิน กพน. ให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) การศึกษา สำรวจ วิจัย และการวางแผนแม่บทเพื่อการพัฒนา และอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อม

(๒) การช่วยเหลือและอุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการทดแทนและอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาล

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหาร กพน. ตามที่ตกลงกับกระทรวงการคลัง

(๔) ค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาลและค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล

การใช้จ่ายเงิน กพน. ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามแผนแม่บทที่จัดทำตามมาตรา ๗ สัตต (๒)

๓. มาตรา ๗ สัตต ให้คณะกรรมการบริหาร กพน. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุมการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของ กพน. เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ จัตวา วรรคหนึ่ง

(๒) เสนอแผนแม่บทเพื่อการพัฒนาและอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อมเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

(๓) เสนอแนะรัฐมนตรีในการออกประกาศตามมาตรา ๗ จัตวา

(๔) เสนอและรายงานต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กพน.

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๑/๑๖๔๗ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร กปน. หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจึงขอหารือว่า

๑. กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ หรือไม่

๒. กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำบาดาล เป็นองค์การใด ๆ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ หรือไม่ กรณีที่ใช่ การที่กระทรวงการคลังมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๑๖๘๕๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔ และ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๔๑๖๑ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ตามลำดับ แจ้งว่ากระทรวงการคลัง โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กำหนดให้กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน) ถือเป็นข้อบังคับตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ หรือไม่

๓. คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลมีอำนาจให้กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล นำเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน หรือไม่ ถ้ามีอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗ เบญจ แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อใด หากคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลไม่มีอำนาจ อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีอำนาจหรือไม่ ถ้ามีอาศัยอำนาจตามกฎหมายใด

๔. ถ้ากองทุนพัฒนาน้ำบาดาลนำเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จะขัดกับวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ จัตวา วรรคหนึ่ง หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมทรัพยากรน้ำบาดาล) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมแล้วปรากฏว่า กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้เคยหารือปัญหาเรื่องการนำส่งเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเข้าเป็นรายได้แผ่นดินมาแล้วครั้งหนึ่ง มีประเด็นว่า กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ซึ่งไม่ใช่ส่วนราชการของรัฐ ที่ดำเนินกิจการทำนองการค้าหรืออุตสาหกรรมตามความในข้อ ๑ แห่งข้อบังคับว่าด้วยวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการเงินขององค์การ พ.ศ. ๒๔๙๕ ออกตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ ต้องนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน) ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดหรือไม่ และหากดำเนินการจะขัดกับมาตรา ๗ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นโดยสรุปว่า การที่กระทรวงการคลังอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ กำหนดให้กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินนั้น เป็นเรื่องนโยบายของกระทรวงโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่จะใช้อำนาจกำหนดข้อบังคับดังกล่าว ประเด็นปัญหานี้จึงไม่ใช่ปัญหาข้อกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จะพิจารณาให้ความเห็น สำหรับการนำเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลจะขัดกับมาตรา ๗ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาลฯ หรือไม่ เห็นว่า เงินที่กระทรวงการคลังกำหนดให้กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเป็นการนำส่งเงินคงเหลือสะสมที่เกินความจำเป็นจะใช้จ่ายในกองทุน เงินคงเหลือสะสมจำนวนนี้เป็นเงินส่วนที่เหลือซึ่งเกิดขึ้นภายหลังจากหักเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนแล้ว มิใช่เป็นการนำส่ง

จากทรัพย์สินที่กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลได้รับมาโดยตรงก่อนนำเข้าบัญชีกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๗ จัตวา วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาลฯ กรณีจึงไม่ขัดกับ มาตรา ๗ จัตวา วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาลฯ (เรื่องเสร็จที่ ๖๙/๒๕๕๕) และกรมทรัพยากร น้ำบาดาลได้แจ้งผลการพิจารณาให้คณะกรรมการบริหาร กพน. รับทราบ แต่คณะกรรมการบริหาร กพน. เห็นว่า กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลมีใช้ทุนหมุนเวียน เนื่องจากทุนหมุนเวียนต้องจัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเท่านั้น รวมทั้งมีโครงการของรัฐบาลที่จะต้องนำเงิน ส่งคลังตามหนังสือสั่งการของกระทรวงการคลัง จึงขอหารือปัญหาดังกล่าวมายังคณะกรรมการกฤษฎีกา อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งประเด็นข้อหารือที่ว่า การนำเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จะขัดกับวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ จัตวา วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาลฯ หรือไม่ ตามประเด็นที่สี่ เป็นประเด็นที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้เคยวินิจฉัยไว้แล้ว กรณีจึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเพียงสามประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติ เงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ หรือไม่ เห็นว่า ตามมาตรา ๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ ได้กำหนดนิยาม “ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า ทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุน ไว้ใช้จ่ายได้ โดยทุนหมุนเวียนมีลักษณะเป็นเงินนอกงบประมาณประเภทหนึ่งที่ตั้งขึ้นเพื่อดำเนิน กิจกรรมใดกิจการหนึ่งตามความจำเป็นของหน่วยงานของรัฐหรือตามนโยบายของรัฐโดยอาศัยอำนาจ ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ และรายได้หรือรายรับที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานจะนำมาสมทบทุน ไว้ใช้จ่ายได้ต่อไป โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และเมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๗ จัตวา^๒ แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ที่กำหนดให้กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลประกอบด้วย เงินที่โอน มาจากเงินทุนหมุนเวียนน้ำบาดาล และทรัพย์สินของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลให้นำส่งเข้าบัญชีกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังแล้วจะเห็นได้ว่า กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเป็นทุนหมุนเวียน สำหรับกรณี

^๑มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า ทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒มาตรา ๗ จัตวา ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลขึ้นในกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เรียกโดยย่อว่า “กพน.” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการศึกษา วิจัย พัฒนา และอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อม

กพน.ประกอบด้วยทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินที่โอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนน้ำบาดาล

(๒) เงินที่ได้จากการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลตามมาตรา ๗ (๒) ที่นำส่งเข้ากองทุนตามอัตรา ที่กำหนดในกฎกระทรวงแต่ไม่เกินร้อยละห้าสิบของเงินดังกล่าว

(๓) เงินที่ได้จากการเรียกเก็บค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลตามมาตรา ๗ (๒/๑)

(๔) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ รัฐบาล ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ

(๕) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้จากการบริจาค

(๖) ดอกผลและผลประโยชน์อื่นใดที่เกิดจากกองทุน

(๗) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ในกรณีทรัพย์สินของกองทุนมีไม่เพียงพอ

(๘) เงินอื่น ๆ ที่ได้รับมาเพื่อดำเนินการกองทุนนี้

ทรัพย์สินของ กพน. ตามวรรคสองให้นำส่งเข้าบัญชี กพน. โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (มีต่อหน้าถัดไป)

ที่คณะกรรมการบริหาร กพน. เห็นว่า ทุนหมุนเวียนจะต้องจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเท่านั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๑๒^๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ บัญญัติว่า การจ่ายเงินเป็นทุนหรือเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย และไม่มีบทบัญญัติตามกฎหมายใดบัญญัติว่าทุนหมุนเวียนต้องจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเท่านั้น ดังนั้น กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติน้ำบาดาลฯ จึงเป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ

ประเด็นที่สอง กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำบาดาล เป็นองค์การใด ๆ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ หรือไม่ และหนังสือของกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๑๖๘๕๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔ และ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๔๑๖๑ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่กำหนดให้กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน) ถือเป็นข้อบังคับตามมาตรา ๑๓^๔ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ หรือไม่ เห็นว่า กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลมิได้มีสถานะเป็นนิติบุคคล แต่ได้จัดตั้งขึ้นในกรมทรัพยากรน้ำบาดาลโดยเป็นการโอนเงินทุนหมุนเวียนน้ำบาดาลมาเป็นทรัพย์สินของกองทุนเพื่อใช้จ่ายเป็นทุนตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจึงเป็นองค์การของรัฐบาลที่ใช้ทุนหมุนเวียนตามบทบัญญัติมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ สำหรับหนังสือกระทรวงการคลังทั้งสองฉบับที่เรียกให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลนำส่งเงินจากกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเข้าเป็นรายได้แผ่นดินนั้น เป็นกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังใช้อำนาจสั่งการในฐานะที่กระทรวงการคลังมีหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน โดยมีกรมบัญชีกลางเป็นผู้ดำเนินการกิจเกี่ยวกับการควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน และของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นไปโดยถูกต้อง มีวินัย คุ่มค่า โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ ซึ่งรวมถึงการบริหาร การกำกับดูแล การติดตาม และการประเมินผลการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของส่วนราชการ โดยไม่ถือเป็นข้อบังคับตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ อย่างไรก็ตาม การใช้อำนาจเรียกให้ทุนหมุนเวียนต่าง ๆ นำส่งเงินกองทุนเข้าเป็นรายได้แผ่นดินจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ ที่บัญญัติให้การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ ขององค์การใด ๆ ของรัฐบาลจะต้องทำเป็นข้อบังคับ ซึ่งจากข้อบังคับว่าด้วยวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการเงินขององค์การ พ.ศ. ๒๔๙๕ จำกัดเฉพาะองค์การคำหรือส่วนราชการที่ดำเนินกิจการทำนองการค้าหรืออุตสาหกรรมยังไม่ครอบคลุมถึงองค์การหรือส่วนราชการที่ไม่ได้ดำเนินกิจการทำนองการค้าหรืออุตสาหกรรม ดังนั้น หากกระทรวงการคลังมีนโยบายที่จะเรียกให้องค์การหรือส่วนราชการที่ไม่ได้ดำเนินกิจการทำนองการค้าหรืออุตสาหกรรมนำส่งเงินทุนหมุนเวียนเข้าเป็น

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๒)

การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ การจัดการและการจำหน่ายทรัพย์สิน และการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของ กพน. ให้เป็นไปตามประกาศที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับประกาศ หากพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

^๓ มาตรา ๑๒ การจ่ายเงินเป็นทุนหรือเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย

^๔ มาตรา ๑๓ องค์การใด ๆ ของรัฐบาลที่ได้ตั้งขึ้นแล้วก่อนวันใช้พระราชบัญญัตินี้หรือที่จะตั้งขึ้นใหม่ บรรดาที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนั้น ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑

รายได้แผ่นดินก็ควรดำเนินการแก้ไขข้อบังคับว่าด้วยวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการเงินขององค์การฯ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ หรือออกข้อบังคับใหม่ เพื่อมิให้เกิดข้อโต้แย้งทางกฎหมายขึ้นอีก

ประเด็นที่สาม ผู้ใดเป็นผู้มีอำนาจในการสั่งการให้นำส่งเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล เข้าเป็นรายได้แผ่นดิน เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งและประเด็นที่สองแล้วว่ากองทุนพัฒนาน้ำบาดาล เป็นทุนหมุนเวียน ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นในกรมทรัพยากรน้ำบาดาล โดยมีคณะกรรมการบริหาร กพน. เป็นผู้บริหารงานกองทุนตามมาตรา ๗ สัตต^๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ เท่านั้น การกำกับดูแลกองทุนจึงอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำบาดาลโดยอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาลในฐานะหัวหน้าส่วนราชการซึ่งเป็นองค์การ ของรัฐบาลที่กำกับดูแลกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลจึงมีหน้าที่นำเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดินตามข้อบังคับที่ออกตามนัยมาตรา ๑๓^๖ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑

(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๕

มาตรา ๗ สัตต ให้คณะกรรมการบริหาร กพน. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุมการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของ กพน. เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ จัตวา วรรคหนึ่ง

(๒) เสนอแผนแม่บทเพื่อการพัฒนาและอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อมเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

(๓) เสนอแนะรัฐมนตรีในการออกประกาศตามมาตรา ๗ จัตวา

(๔) เสนอและรายงานต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กพน.

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร กพน. หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น