



เอกสารประกอบ

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร

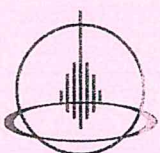
“จัดทำโครงการภายใต้แผนงานหลักตามยุทธศาสตร์ชาติ” .



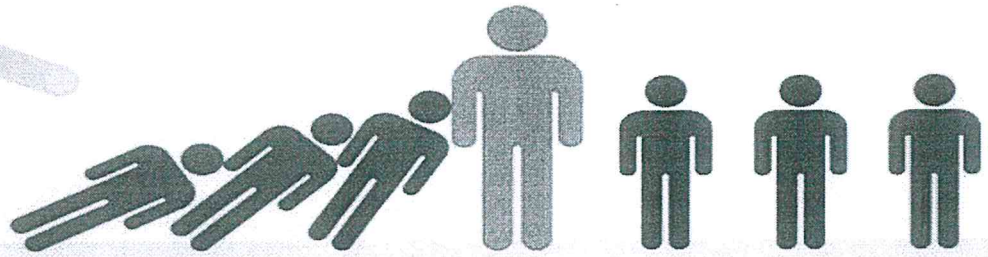
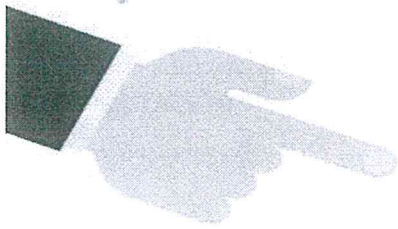
ยุทธศาสตร์แห่งชาติและข้อกฎหมายที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการภาครัฐ

โดย นายยุทธนา สาโยชนกร

วันพฤหัสบดีที่ 27 มิถุนายน 2562



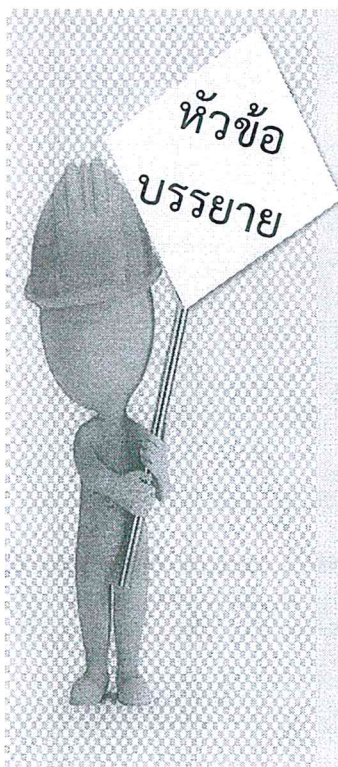
ยุทธศาสตร์แห่งชาติและข้อกฎหมาย



ที่มีผลกระทบต่อการบริหารจัดการภาครัฐ

นายยุทธนา สาโยชนกร

DOWNLOAD FILE :



๑. วิสัยทัศน์ประเทศไทย ๒๕๘๐
๒. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
๓. เป้าหมายการพัฒนาประเทศภาพรวม ตัวชี้วัดผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ
๔. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
๕. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการภาครัฐ
๖. หลักกฎหมายทั่วไปที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ
๗. ฝั่งความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติสู่เป้าหมาย
๘. ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บท/ยุทธศาสตร์การจัดสรร
๙. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
๑๐. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

วิสัยทัศน์ประเทศไทย 2580

“ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”



มั่นคง	มั่งคั่ง	ยั่งยืน
- มีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ และมีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง - ประเทศมีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย - สังคมมีความปรองดองและความสามัคคี ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต มีงานและรายได้ที่มั่นคง มีที่อยู่อาศัยและความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน - มีความมั่นคงของอาหาร พลังงาน และน้ำ	- ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ยกกระดับเข้าสู่กลุ่มประเทศรายได้สูง ความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาลดลง ประชาชนได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกัน - เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง สร้างเศรษฐกิจและสังคมแห่งอนาคต และเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาคทั้งการคมนาคมขนส่ง การผลิต การค้า การลงทุน - มีความสมบูรณ์ในทุนที่จะสามารถสร้างการพัฒนาต่อเนื่อง อาทิ ทุนมนุษย์ ทุนทางปัญญา ทุนทางการเงินและทุนอื่นๆ	- การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญด้านรายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยไม่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติเกินพอดี ไม่สร้างภาระต่อสิ่งแวดล้อม - มีการผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับกฎระเบียบของประชาคมโลก - คนมีความรับผิดชอบต่อสังคม มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ทุกภาคส่วนในสังคมยึดถือและปฏิบัติตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ข้อมูลจาก : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
Office of the National Economic and Social Development Council

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

1. ด้านความมั่นคง

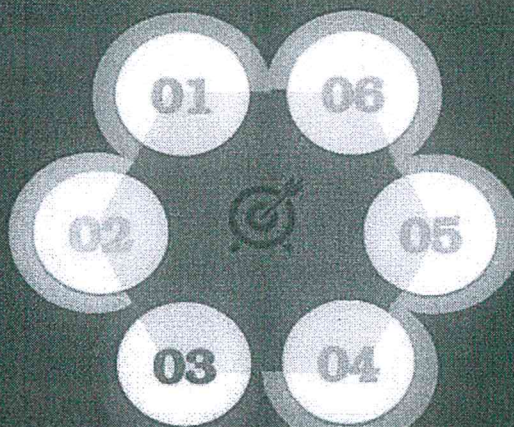
เพื่อบริหารจัดการสภาวะแวดล้อมของประเทศ ให้มีความมั่นคง ปลอดภัย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ และทุกมิติ

2. ด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน

เน้นการยกระดับศักยภาพในหลากหลายมิติควบคู่กับการขยายโอกาสของประเทศไทยในเวทีโลก

3. ด้านพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

คนไทยในอนาคต มีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีทักษะจำเป็นสำหรับศตวรรษที่ 21 มีทักษะสื่อสารภาษาอังกฤษและภาษาที่ 3 และมีความรู้



6. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

การปรับเปลี่ยนภาครัฐ ปัดพ้อหัก ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม

5. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

คำนึงถึงความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของประชาชนให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ผ่านมาตรการต่าง ๆ ที่มุ่งเน้นให้เกิดผลสัมฤทธิ์ความยั่งยืน

4. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระตุ้นศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศในทุกระดับ

ข้อมูลจาก : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
Office of the National Economic and Social Development Council

เป้าหมายการพัฒนาประเทศภาพรวม

- ประเทศชาติมีความมั่นคง ประชาชนมีความสุข
- มีการยกระดับศักยภาพในหลากหลายมิติเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง
- มีการพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ
- มีการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
- มีการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- มีภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม

ตัวชี้วัดผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ

 ดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทย	 รายได้เฉลี่ยต่อหัวต่อคนต่อปี	 ดัชนีการพัฒนามนุษย์ Human Development Index - HDI -
 ตัวชี้วัดความก้าวหน้าทางสังคม (Social Progress Index - SPI)	 ดัชนีวัดคุณภาพสิ่งแวดล้อม (Environmental Performance Index - EPI)	 อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ข้อมูลจาก : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
Office of the National Economic and Social Development Council

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๖๒ 

“รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดเพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และจัดระบบภาษีให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม

กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างน้อยต้องมีบัญญัติเกี่ยวกับกรอบการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ การกำหนดวินัยทางการเงินการคลังด้านรายได้และรายจ่ายทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ การบริหารทรัพย์สินของรัฐและเงินคงคลัง และการบริหารหนี้สาธารณะ”

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (ต่อ)

หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๖๕

กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว

หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๙

การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

7

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (ต่อ)

หมวด ๗ รัฐสภา มาตรา ๑๔๐ – มาตรา ๑๔๔

- หลักการและรูปแบบของการจ่ายเงินแผ่นดิน
- หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
- การจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของรัฐสภา ศาล องค์การอิสระ และองค์การอัยการ
- กำหนดมาตรการป้องกันความล่าช้าในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฯ
- การจำกัดสิทธิริเริ่มทางด้านการคลังและการงบประมาณของฝ่ายนิติบัญญัติ
- หลักความเป็นกลาง หรือการมีส่วนได้เสียในการใช้จ่ายงบประมาณ
- ความรับผิดชอบและโทษ เกี่ยวกับการงบประมาณ

8

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (ต่อ)

หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘



ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้

ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

(๕) ให้มีการปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้มีความคล่องตัว เปิดเผย ตรวจสอบได้และมีกลไกในการป้องกันการทุจริตทุกขั้นตอน

ฉ. ด้านเศรษฐกิจ

(๓) ปรับปรุงระบบภาษีอากรให้มีความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ เพิ่มพูนรายได้ของรัฐด้านต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ และปรับปรุงระบบการจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

9

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการภาครัฐ

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุมงบประมาณ รวมถึงการประเมินผล และการรายงานการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดสรรงบประมาณของประเทศมีลักษณะที่มุ่งเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงบประมาณเป็นสำคัญ และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

10

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการภาครัฐ (ต่อ)

โครงสร้างของ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑. นิยามคำศัพท์ (ม.๔)

๒. บททั่วไป (ม.๖ - ม.๙)

๓. ลักษณะของงบประมาณ (ม.๑๐ - ม.๑๘)

๔. หน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการ (ม.๑๙ - ม.๒๒)

๕. การจัดทำงบประมาณ (ม.๒๓ - ม.๓๒)
ประกอบด้วย การขอตั้งงบประมาณรายจ่าย
งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

๖. การบริหารงบประมาณรายจ่าย (ม.๓๓ - ม.๓๖)

๗. การควบคุมงบประมาณ (ม.๓๗ - ม.๔๕)

๘. การประเมินผลและการรายงาน (ม.๔๖ - ม.๕๑)

๙. ความรับผิด (ม.๕๒)

๑๐. บทเฉพาะกาล (ม.๕๓ - ม.๖๑)

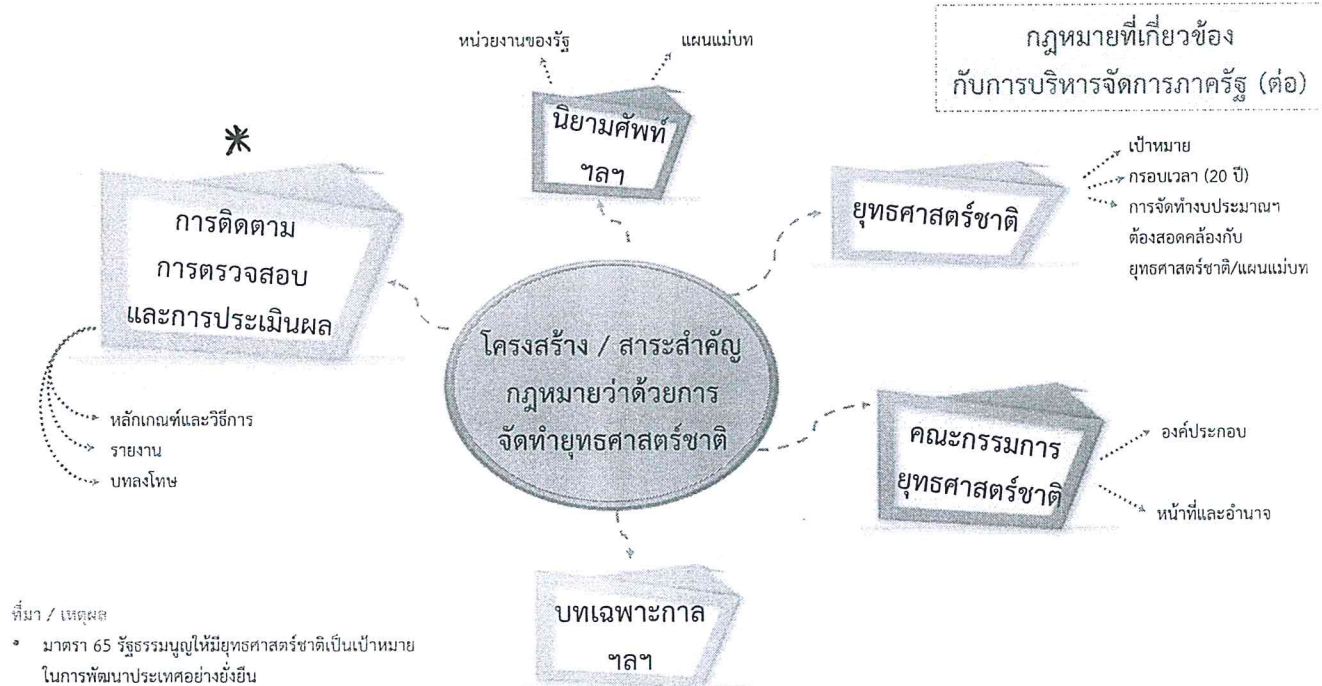
11

* งบลงทุน.

หากถามว่า สอดคล้อง. สิ่งสำคัญคือ ตามพร้อม ทั้งรูปแบบ. บท. รายละเอียด. ที่มาของงบ.

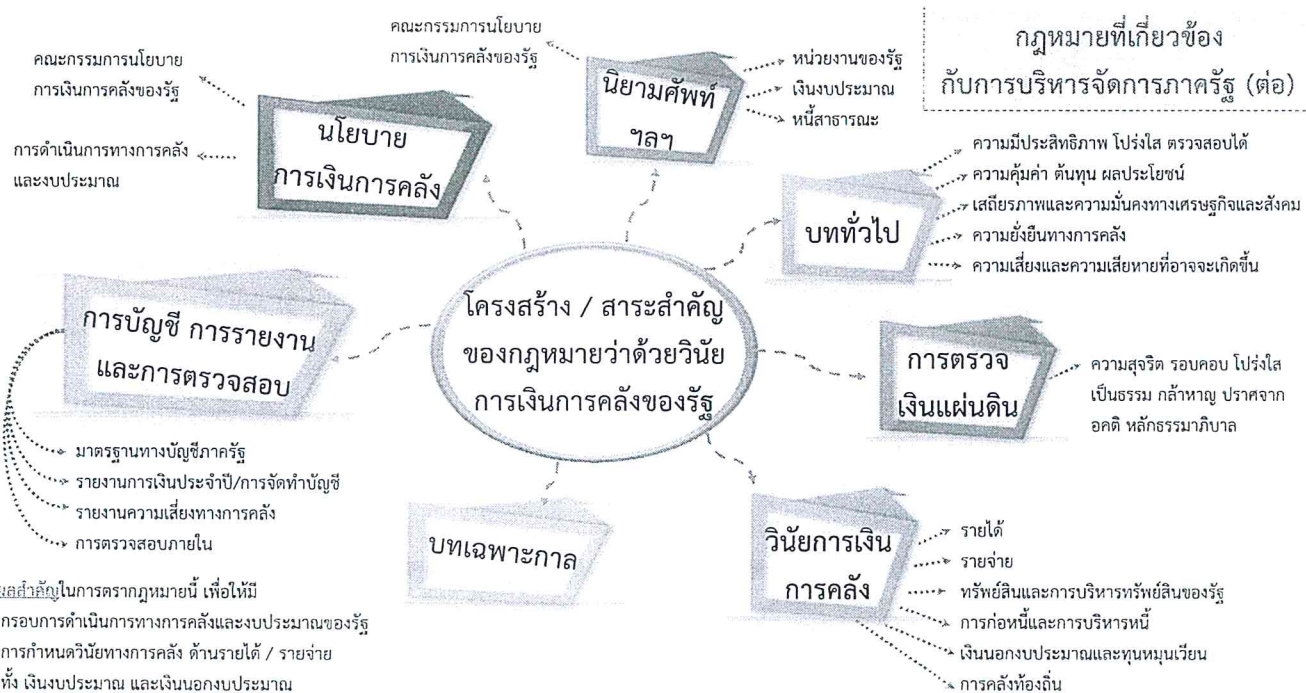
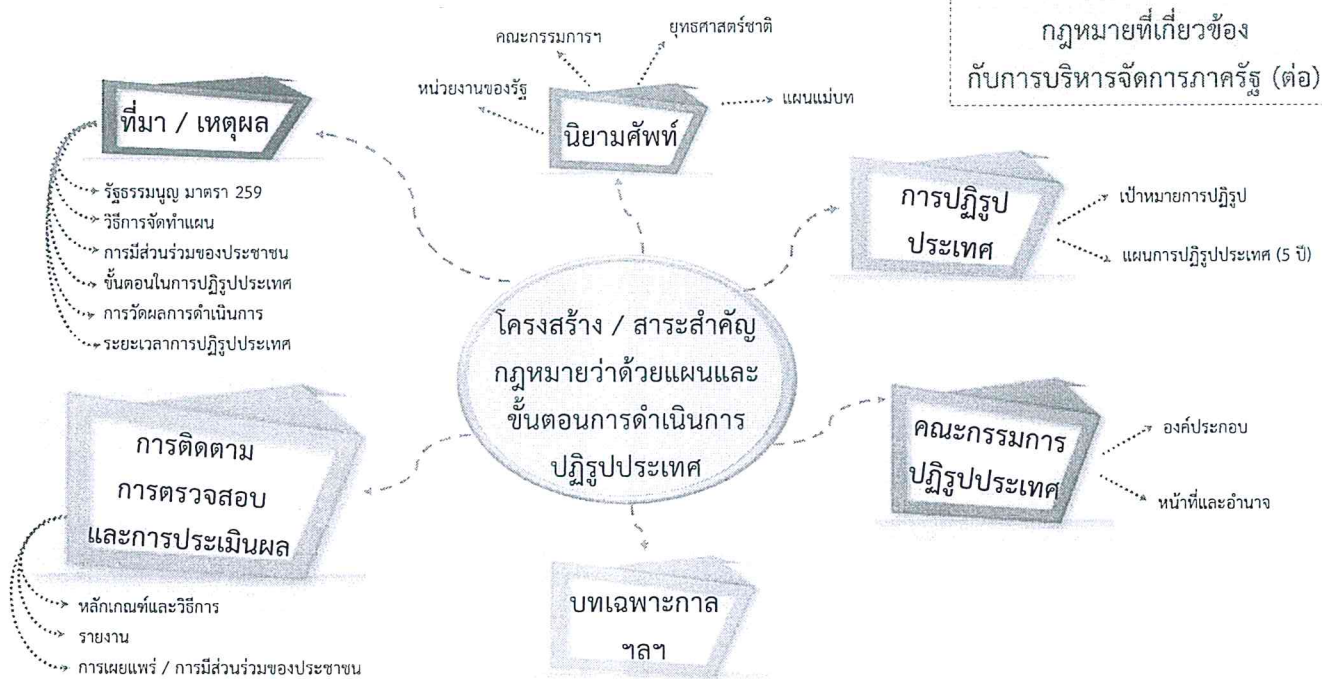
* ข้อควรพิจารณา.

ถ้า สรพ. ๖๑. / ๗๐. ๖๑. + ๖๑.



ที่มา / เหตุผล

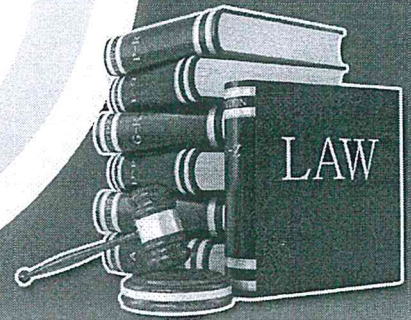
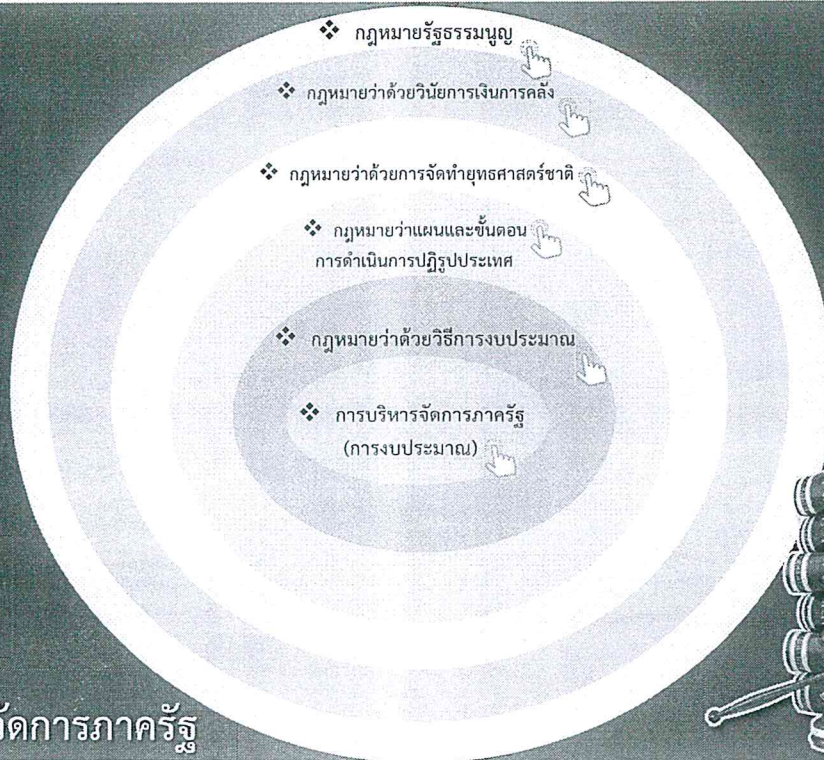
- มาตรา 65 รัฐธรรมนูญให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน
- เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน
- การมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วน



เหตุผลสำคัญในการตรากฎหมายนี้ เพื่อให้มี

- กรอบการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ
- การกำหนดวินัยทางการเงินการคลัง ด้านรายได้ / รายจ่าย ทั้ง เงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณ
- การบริหารทรัพย์สินของรัฐ และเงินคลัง
- การบริหารหนี้สาธารณะ

สรุปกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้อง
กับการบริหารจัดการภาครัฐ



หลักกฎหมายทั่วไปทางการงบประมาณ

ที่มา : The Legal Framework for Budget System An Internation Comparison

Performance : หลักประสิทธิภาพ

๙ Stability or predictability : หลักเสถียรภาพ

๘ Transparency : หลักความโปร่งใส

๗ Accountability : หลักการตรวจสอบได้

๖ Balance : หลักดุลยภาพของงบประมาณ

๕ Specificity : หลักรายจ่ายต้องมีลักษณะเฉพาะเจาะจง

๔ Universality : หลักรายได้ต้องมีลักษณะทั่วไป

๓ Unity : หลักความเป็นเอกภาพของงบประมาณ

๒ Annual Basis : หลักระยะเวลาหนึ่งปีของงบประมาณ

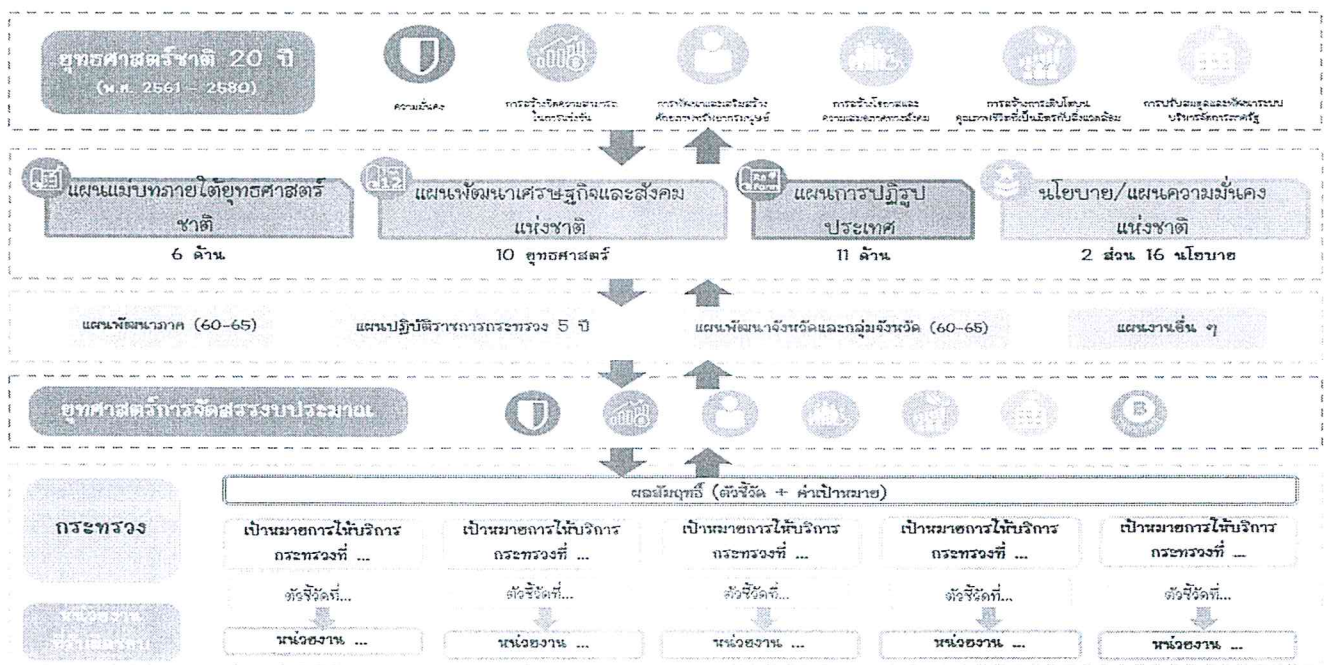
๑ Authoritativeness : หลักความยินยอมหรืออำนาจในการอนุมัติงบประมาณ



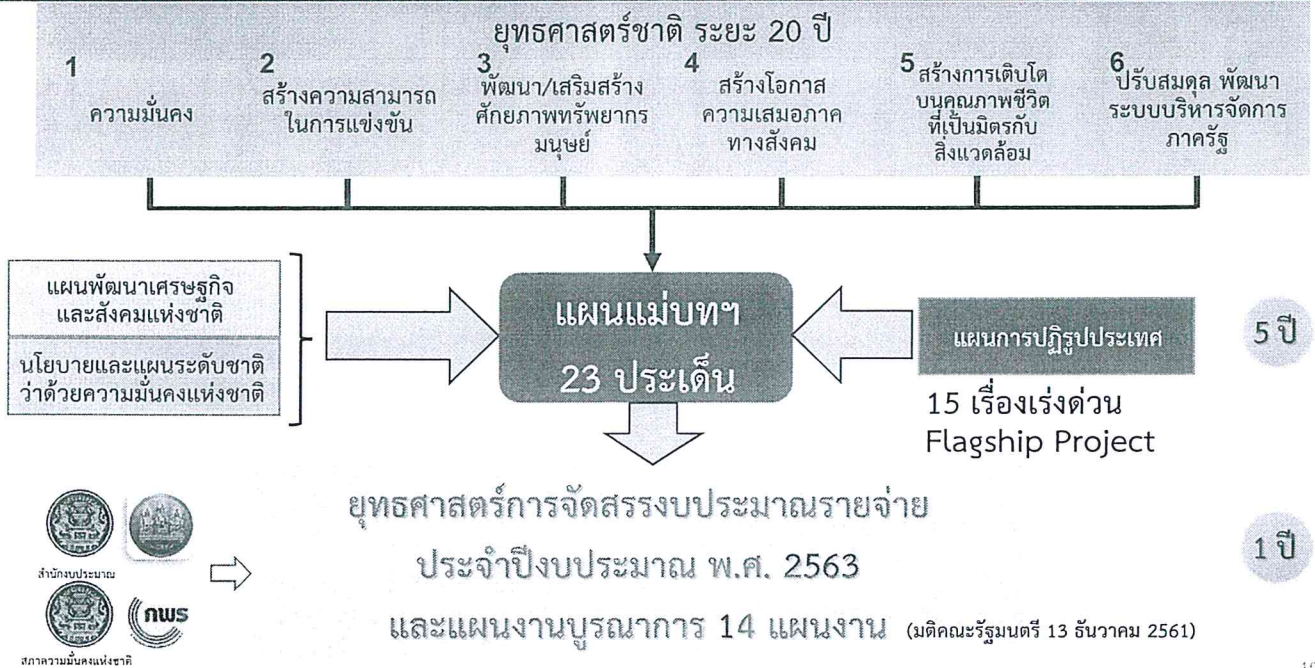
หลักกฎหมายกับกระบวนการงบประมาณ (Budget Cycle)



ผังความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติสู่เป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บท/ยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ



19

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
1. การเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศไทย 2. การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	1. การพัฒนาภาคการเกษตร 2. การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต 3. การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว 4. การพัฒนาพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ 5. การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก 6. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ พลังงานและดิจิทัล 7. การส่งเสริมการวิจัยและนวัตกรรม 8. การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	1. การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม 2. การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต 3. การพัฒนาการเรียนรู้ 4. การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี 5. การพัฒนาศักยภาพการกีฬา	1. การเสริมสร้างพลังทางสังคม 2. การพัฒนาความเสมอภาค และส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก 3. การสร้างหลักประกันทางสังคม	1. การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม 2. การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ	1. การพัฒนาการบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ 2. การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ 3. การพัฒนากฎหมายและการพัฒนาระบบการยุติธรรม

รายการคำดำเนินการภาครัฐ / แผนงานบุคลากรภาครัฐ / แผนงานเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น / แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

20

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	1. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2. แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	3. แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต 4. แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว 5. แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล 6. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ 7. แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก 8. แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ 9. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค
3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	10. แผนงานบูรณาการพัฒนาศูนย์การเรียนรู้และการเรียนรู้
4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	11. แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย 12. แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	13. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ 14. แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม

21

ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

กระบวนการทบทวนและวางแผนงบประมาณ

- 25 ก.ย. 61 ครม. ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณ และปฏิทินงบประมาณปี 2563
- 3 ก.ย. - 14 ธ.ค. 61 - ทบทวน เป้าหมายผลผลิต/โครงการ ตัวชี้วัด ผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ปรับปรุง MTEF รายงานผลปี 2561
- 25 ก.ย. - 28 ธ.ค. 61 ภาค จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และ อปท. จัดทำ งบประมาณมิติพื้นที่ (Area)
- 1 ต.ค. 61 - 9 ม.ค. 62 จัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ
- 1 - 29 พ.ย. 61 จัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณปี 2563 เพื่อเสนอ ครม. วันที่ 13 ธ.ค. 61
- 17 ธ.ค. 61 นรม. มอบนโยบายการจัดทำงบประมาณปี 2563
- 17 ธ.ค. 61 - 4 ม.ค. 62 จัดทำกรอบวงเงินงบประมาณปี 2563 เพื่อเสนอ ครม. วันที่ 8 ม.ค. 62

รายการผูกพันใหม่ที่มีวงเงินเกิน 1,000 ล้านบาท เสนอ ครม. ภายใน 28 ธ.ค. 61

กระบวนการจัดทำงบประมาณ

- 29 พ.ย. 61 - 15 ม.ค. 62 หน่วยงานต่างๆ จัดทำ คำขอของงบประมาณปี 2563 ส่ง สป. วันที่ 15 ม.ค. 62
- 15 ม.ค. 62 ส่งเอกสาร พร้อมคำชี้แจงโดยละเอียด เพื่อประกอบการพิจารณางบประมาณ
- 31 ม.ค. 62 บันทึกข้อมูลในระบบ e - Budgeting
- 16 ม.ค. - 26 เม.ย. 62 สป. พิจารณาและจัดทำ รายละเอียด เสนอ ครม. วันที่ 30 เม.ย. 62
- 30 เม.ย. - 10 พ.ค. 62 รับฟังความคิดเห็น ตาม รธน. มาตรา 77 วรรค 2 และสรุป เสนอ ครม. วันที่ 14 พ.ค. 62
- 15 - 31 พ.ค. 62 จัดพิมพ์ร่าง พ.ร.บ.งบประมาณ ปี 2563 และเอกสารประกอบ เสนอ ครม. วันที่ 4 มิ.ย. 62
- 15 ม.ค. 62 ส่งคำขอของงบประมาณ

กระบวนการอนุมัติงบประมาณ

- 13 มิ.ย. 62 ฝ่ายนิติบัญญัติพิจารณา ร่าง พ.ร.บ.งบประมาณปี 2563 วาระที่ 1
- 29 ส.ค. 62 ฝ่ายนิติบัญญัติพิจารณา ร่าง พ.ร.บ.งบประมาณปี 2563 วาระที่ 2-3
- 5 ก.ย. 62 สสค. นำร่าง พ.ร.บ. งบประมาณปี 2563 ขึ้นทูลเกล้าฯ

วางแผน/ทบทวนงบประมาณ

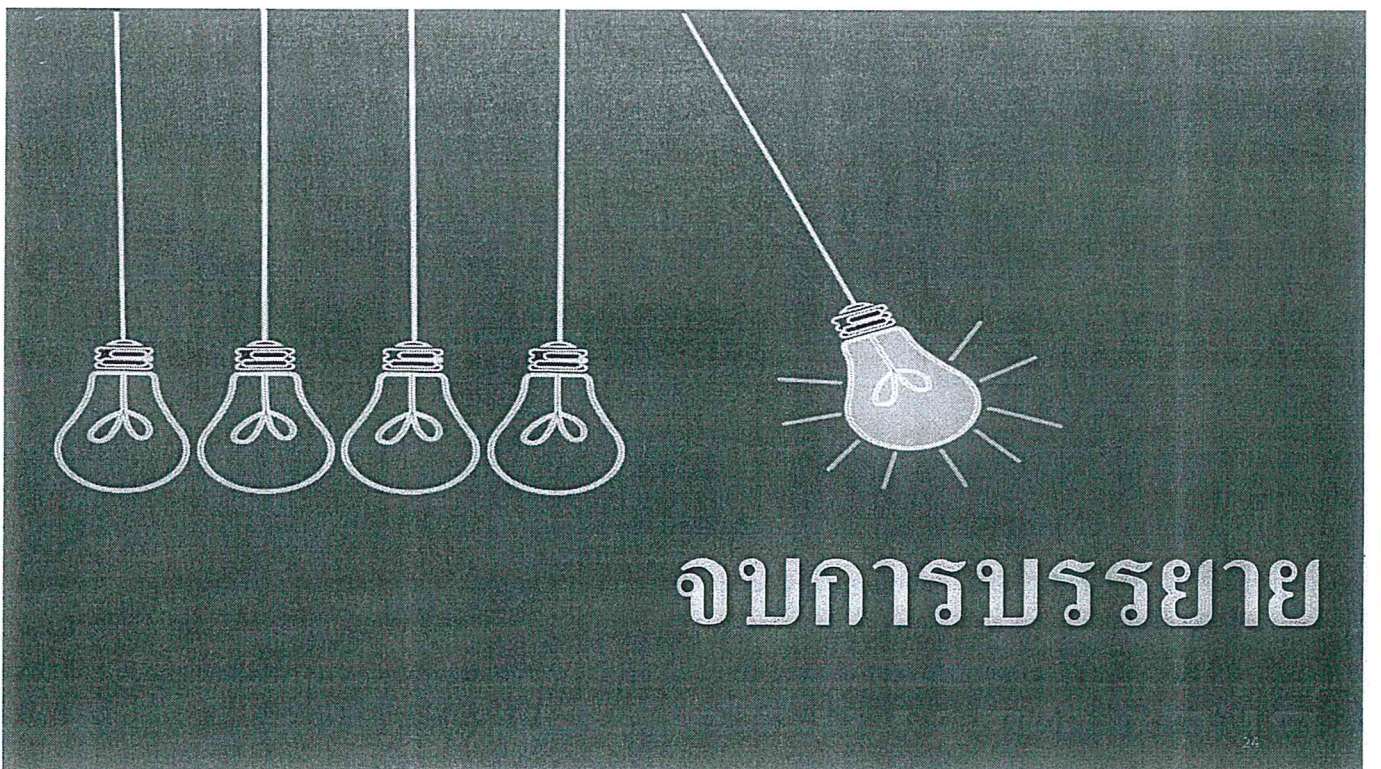
จัดทำงบประมาณบูรณาการ Agenda / Area

ก.ย. 61	ต.ค. 61	พ.ย. 61	ธ.ค. 61	ม.ค. 62	ก.พ. 62	มี.ค. 62	เม.ย. 62	พ.ค. 62	มิ.ย. 62	ก.ค. 62	ส.ค. 62	ก.ย. 62
กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณปี 2563				8	9	10	11	12	13	14	15	

ประเด็นคำถาม/ข้อสงสัย เพิ่มเติม



23



จบการบรรยาย

24



"ทำออกมาให้ดู และดูว่า มีอะไรที่... มีอะไรที่..."

① การจัดทำ "แผนบูรณาการ" ที่เกี่ยวข้องกับ... 2 แผน... 3 แผน... 4 แผน...

② ขั้นตอนการดำเนินงาน... 63. (สิ่งที่ต้องทำใหม่)

- สามารถ... แผน... แผน... แผน...
- Budget, Coverage, ...

③ แผนบูรณาการ - แผน... แผน... แผน... (เมื่อ ค.ร.ม. 13 ค.ค. 61)

- สามารถ... แผน... แผน... แผน...

④ แผน... แผน... แผน... แผน... แผน...

สิ่งที่ต้องทำ... ค.ร.ม. 13 ค.ค. 61

⑤ ลงไป... 63. 3.2000... 2.7500... 1.5000... (2,750,000. คม.)

... 2.3 ...

... 0.649 ...

... 0.0780 ... 0.4500 ... (450,000 คม.)

หลักเกณฑ์การจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

- น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เป็นกรอบแนวคิดในการขับเคลื่อนแผนงานโครงการระหว่างดำเนินการ โดยเน้นการพัฒนาที่สมดุล มุ่งเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์
- แสดงความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 แผนการปฏิรูปประเทศ
- ให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และความต้องการของประชาชนในพื้นที่
- ต้องแสดงวัตถุประสงค์ ความจำเป็น ผลสัมฤทธิ์ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ กรอบประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง (MTEF) รายงานเกี่ยวกับสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ ทั้งนี้ ให้นำแผนการคลังระยะปานกลางมาประกอบการพิจารณาด้วย
- ภารกิจที่ยื่นคำขอตั้งงบประมาณต้องมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยให้ยื่นคำขอตั้งงบประมาณตามความจำเป็น ความพร้อม ความสามารถใช้จ่ายและก่อหนี้ผูกพันภายในปีงบประมาณ

1

หลักเกณฑ์การจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(ต่อ)

- กรณีรายการผูกพันใหม่ที่มีวงเงินตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป ให้ยื่นคำขอตั้งงบประมาณเฉพาะรายการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการไว้แล้วเท่านั้น
- ให้พิจารณานำเงินนอกงบประมาณที่มีอยู่มาสมทบตามความเหมาะสม
- ทบทวนวิสัยทัศน์ พันธกิจ/ภารกิจ เป้าหมายการให้บริการ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม ตัวชี้วัดสะท้อนถึงผลสัมฤทธิ์ของหน่วยรับงบประมาณที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และโครงสร้างแผนงานตามที่ตั้งสำนักงานงบประมาณกำหนด
- งบประมาณรายจ่ายบุคลากรของรัฐและสวัสดิการของบุคลากรของรัฐ ต้องขอตั้ง เท่าที่จำเป็น และเป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศที่ต้องการลดขนาดกำลังคน
- งบประมาณ Area ให้พิจารณาเหตุผลความจำเป็น คำนึงถึงหลักความเป็นธรรม และให้มีการกระจายงบประมาณอย่างเหมาะสม และระบุพื้นที่ดำเนินงานตั้งแต่การขอตั้งงบประมาณ
- ต้องจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม โครงการ

2



- หากต้องมีการดำเนินการตามกฎหมายก่อนดำเนินการ เช่น ข้อกำหนดเกี่ยวกับผังเมือง ข้อกำหนดด้านสิ่งแวดล้อม เป็นต้น จะต้องดำเนินการให้ครบถ้วนก่อน
- นำข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายในปีที่ผ่านมา มาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอของงบประมาณปี 2563 ด้วย
- นำผลการใช้จ่ายงบประมาณปี 2562 มาใช้ประกอบการพิจารณา ตามมาตรการด้านการงบประมาณ ฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2561



หลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

สำหรับรายการก่อหนี้ผูกพันที่มีวงเงินตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป

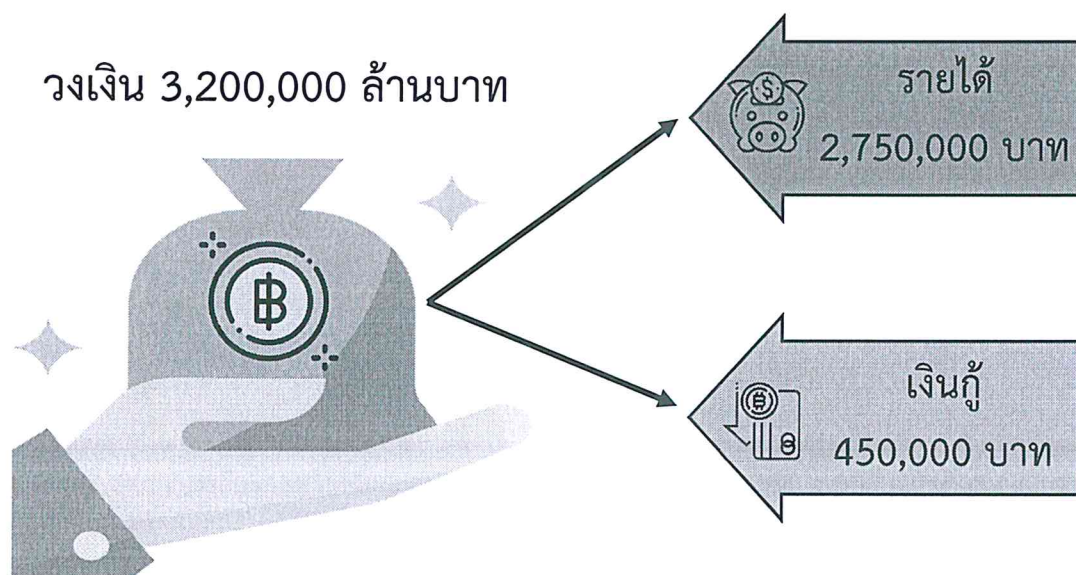
	ความพร้อมระดับสูง	ความพร้อมระดับกลาง
ครุภัณฑ์	มีคุณลักษณะเฉพาะหรือเป็นลักษณะเฉพาะตามบัญชีราคามาตรฐาน ครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ มีผลการสอบราคาหรือใบเสนอราคาหรือ ราคาที่เคยจัดซื้อไม่เกิน 1 ปี มีความพร้อมของพื้นที่ มีการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)	มีคุณลักษณะเฉพาะ มีประมาณราคาเบื้องต้นหรือราคาที่เคยจัดซื้อเกินกว่า 1 ปี ขึ้นไป มีความพร้อมของพื้นที่ มีการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)
สิ่งก่อสร้าง	มีความพร้อมของพื้นที่ มีแบบรูปรายการพร้อมดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง หรือแบบมาตรฐานตามบัญชีราคามาตรฐานสิ่งก่อสร้างของสำนักงานงบประมาณ มีประมาณราคา ปร.4/ปร.5 และหรือมีการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น EIA EHIA (ถ้ามี)	มีความพร้อมของพื้นที่ มีแบบรูปรายการ หรือแบบมาตรฐานตามบัญชีราคามาตรฐานสิ่งก่อสร้างของสำนักงานงบประมาณที่ต้องปรับแบบเพิ่มเติม มีประมาณการราคาเบื้องต้น (ไม่มีประมาณราคา ปร.4/ปร.5) และหรือมีการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น EIA EHIA (ถ้ามี)
ค่าที่ปรึกษา	มีการกำหนดเงื่อนไขรายละเอียดในการจัดจ้าง (TOR) และประมาณการค่าใช้จ่าย (Man - Month) มีแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่จัดซื้อจัดจ้างได้ภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ	
ค่าที่ดิน	มีพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินหรือมติคณะรัฐมนตรีหรือประชาชนยอมรับค่าชดเชยค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างตามที่ได้เจรจากับส่วนราชการ มีการสำรวจประเมินค่าชดเชยที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้ว กรณีซื้อที่ดิน มีรายละเอียดของที่ดิน เนื้อที่และท้องที่ที่ต้องการ ราคาประเมินของทางราชการในท้องที่นั้น หรือการซื้อขายของที่ดินใกล้เคียงบริเวณที่จะซื้อครั้งหลังสุดประมาณ 3 ราย มีแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่จัดซื้อจัดจ้างได้ภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ	
อื่นๆ	มีแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่จัดซื้อจัดจ้างได้ภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ อยู่ในแผนความต้องการงบลงทุนเบื้องต้นที่คณะรัฐมนตรีรับทราบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดอนุมัติ (กรณีไม่เป็นไปตามแผนงบลงทุน)	

แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

- 1) พิจารณาแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน อาทิ เงินรายได้ เงินสะสม และเงินกู้ เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณ รวมทั้งจัดทำแผนงาน / โครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทฯ
- 2) พิจารณาประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานของรัฐ แผน/ผลการเบิกจ่ายเงิน งบประมาณ ให้มีความสำคัญกับแผนงาน/โครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน
- 3) ให้ความสำคัญกับการปฏิรูปกระบวนการทำงาน เพื่อประสิทธิภาพการทำงานและลดรายจ่ายประจำ มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ประโยชน์ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณตรงกลุ่มเป้าหมายและมีประสิทธิภาพรวมทั้งการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า
- 4) ศึกษาหาแนวทาง/มาตรการเพิ่มรายได้ของรัฐบาลโดยการขยายฐานภาษี และเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ เพื่อให้รัฐบาลสามารถลดการขาดดุลงบประมาณได้ในอนาคต

5

วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



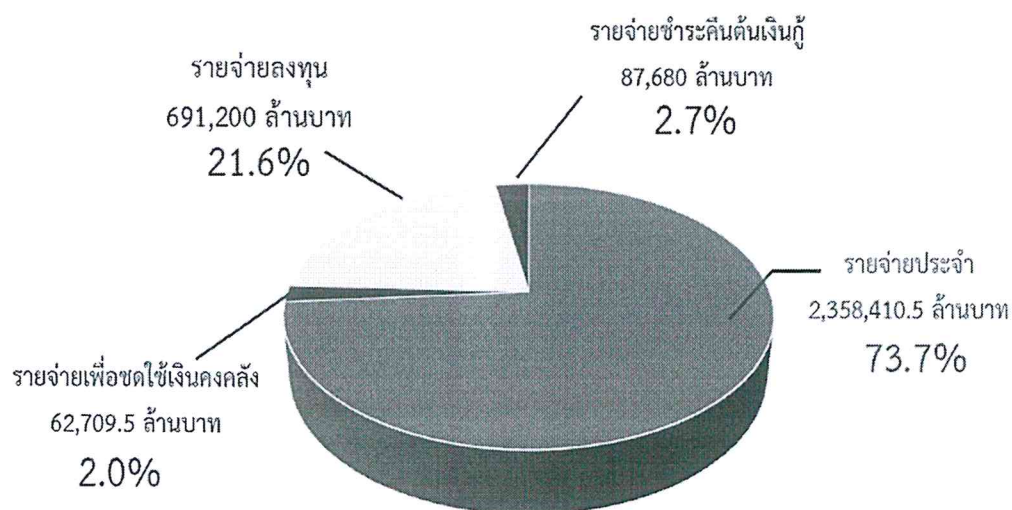
6

วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2562	ปีงบประมาณ 2563	+ เพิ่ม / - ลด จากปี 62	
			จำนวน	ร้อยละ
1. งบประมาณรายจ่าย - สัดส่วนต่อ GDP	3,000,000.0 17.3	3,200,000.0 17.4	200,000.0	6.7
1.1 รายจ่ายประจำ - สัดส่วนต่องบประมาณ	2,272,656.3 75.8	2,358,410.5 73.7	85,754.2	3.8
1.2 รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง - สัดส่วนต่องบประมาณ	- -	62,709.5 2.0	62,709.5	100.0
1.3 รายจ่ายลงทุน - สัดส่วนต่องบประมาณ	649,138.2 21.6	691,200.0 21.6	42,061.8	6.5
1.4 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ - สัดส่วนต่องบประมาณ	78,205.5 2.6	87,680.0 2.7	9,474.5	12.1
2. รายได้ - สัดส่วนต่อ GDP	2,550,000.0 14.7	2,750,000.0 15.0	200,000.0	7.8
3. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล - สัดส่วนต่อ GDP	450,000.0 2.6	450,000.0 2.4	-	-
4. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชย การขาดดุลตาม พ.ร.บ.หนี้สาธารณะ	662,564.4	710,144.0	47,579.6	7.2
5. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	17,330,100.0	18,369,900.0	1,039,800.0	6.0

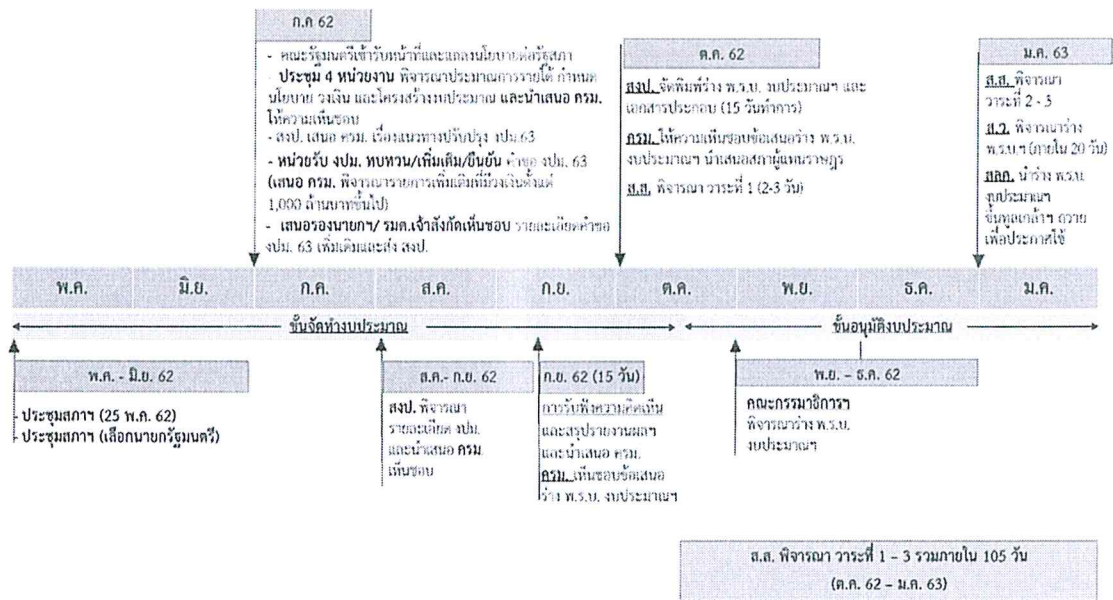
7

โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



8

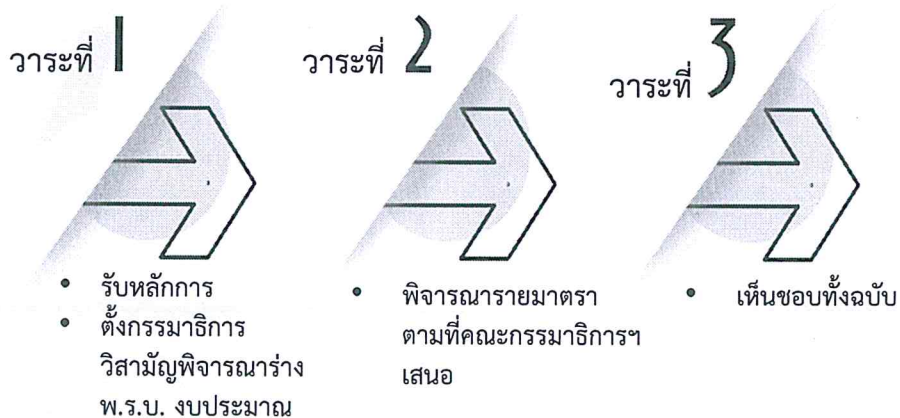
คาดการณ์ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



9

การอนุมัติงบประมาณ

ประกอบด้วย



10



Download QR Code