



เอกสารประกอบ

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร

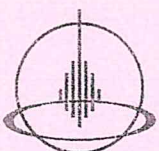
“จัดทำโครงการภายใต้แผนงานหลักตามยุทธศาสตร์ชาติ” .



กระบวนการงานบริหารจัดการภาครัฐ ยุค4.0

โดย อ.เอี่ยมบุญ ไกรฤกษ์

วันพฤหัสบดีที่ 27 มิถุนายน 2562



ศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
Chula Unisearch, Chulalongkorn University



การฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ
“จัดทำโครงการภายใต้แผนงานหลักตามยุทธศาสตร์ชาติ”

หัวข้อ “กระบวนการงานการบริหารจัดการภาครัฐ ยุค 4.0”

นายเอื้อมบุญ ไกรฤกษ์
อดีตที่ปรึกษาระดับ 10 สำนักงานประมาณ

วันที่ 27 มิถุนายน 2562 เวลา 13.30 – 16.00 น. ณ ห้อง 201 ชั้น 2 อาคารวิจัยจุฬาฯ
ศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กรุงเทพฯ



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

หมวด 6 แนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา 65 บัญญัติให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศ

การจัดทำการกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ
ให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย

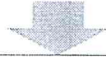
มาตรา 76 บัญญัติให้รัฐพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทุกภาคส่วน ให้เป็นไปตาม
หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐ ต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมี
ประสิทธิภาพสูงสุด



พ.ร.บ.แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560

มาตรา 6 และมาตรา 8

กำหนดกลไก วิธีการ และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
ในด้านต่าง ๆ 6 ประเด็น รวม 11 ด้าน



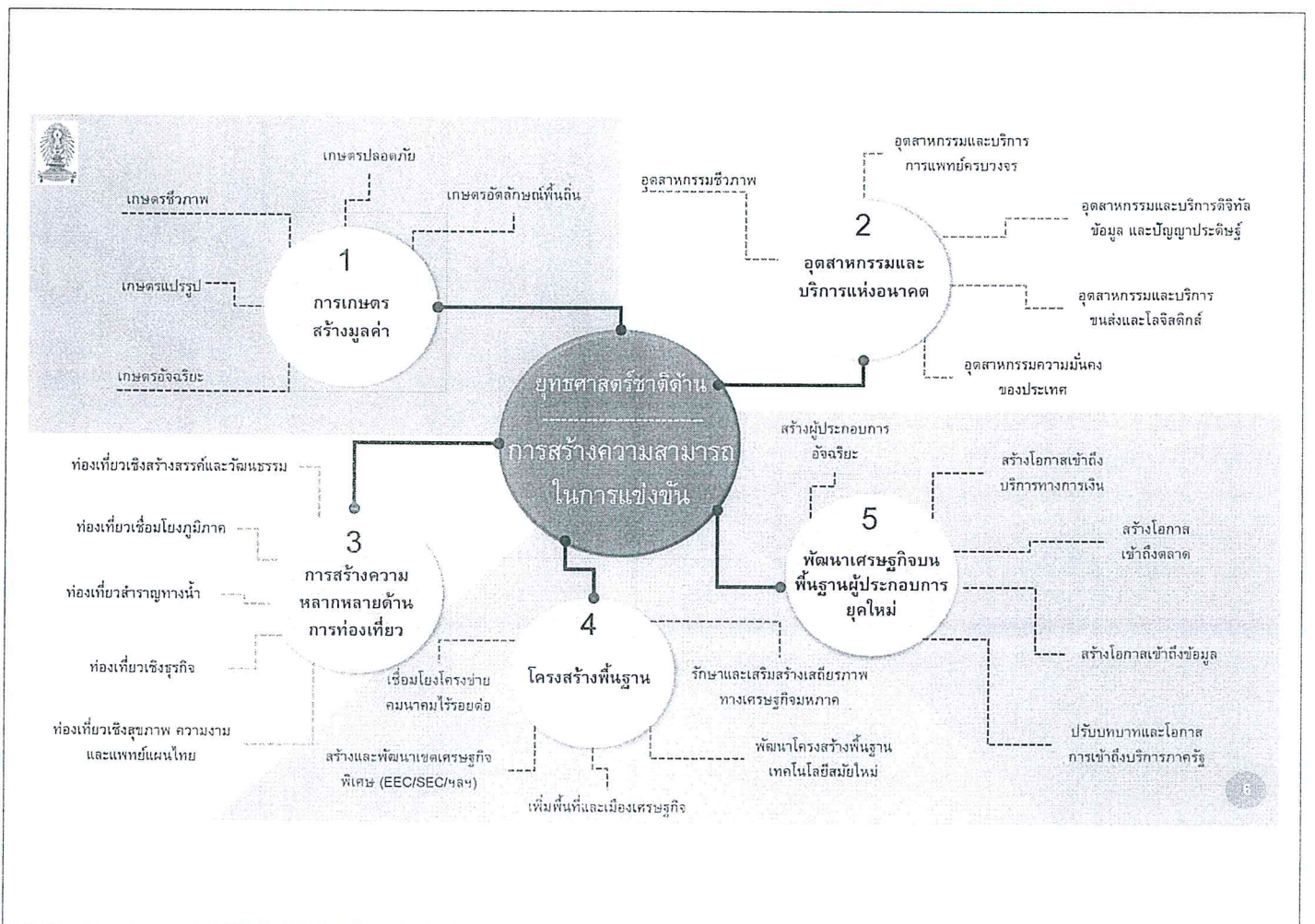
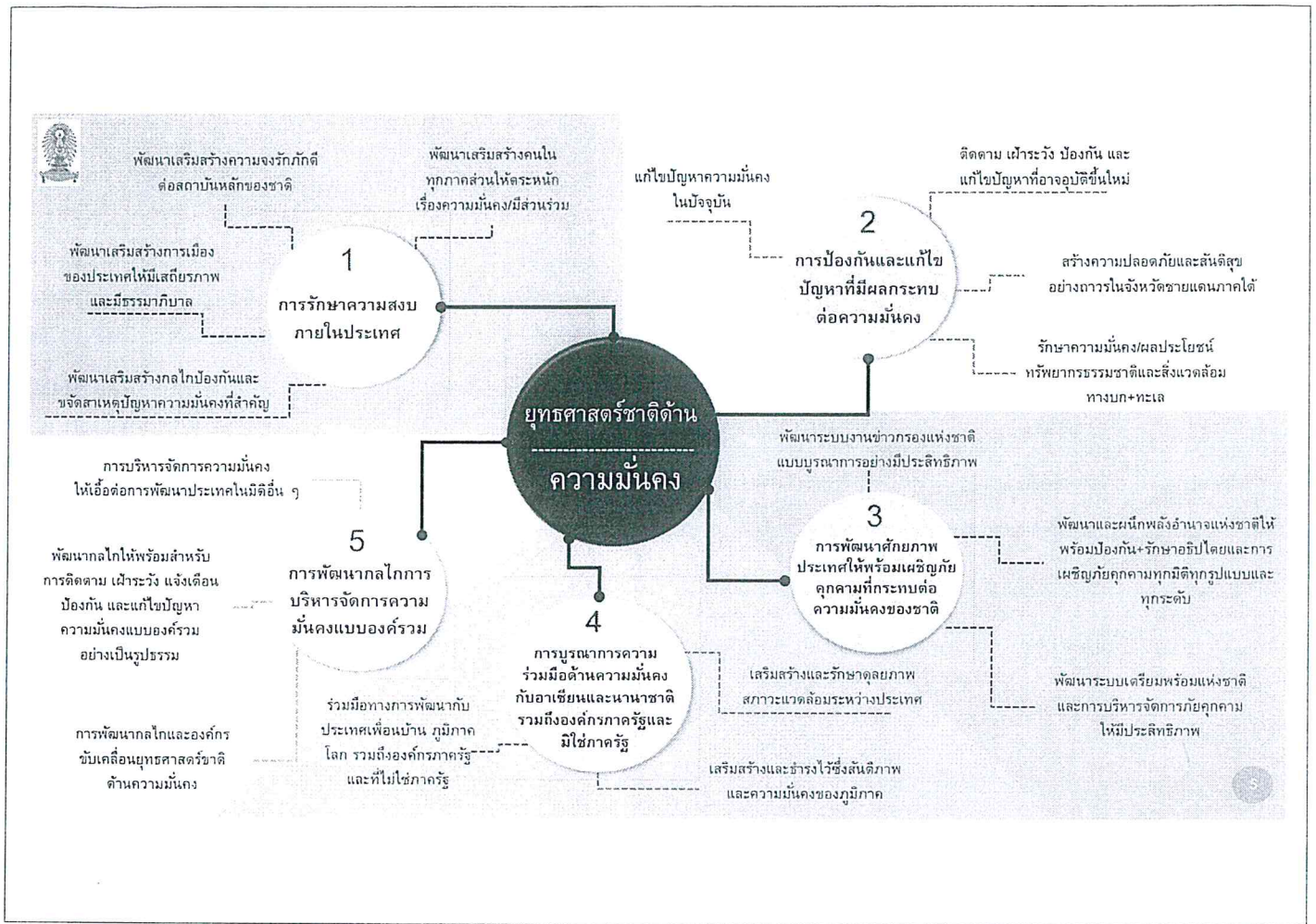
- | | |
|--------------------------------|--|
| (1) ด้านการเมือง | (6) ด้านเศรษฐกิจ |
| (2) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน | (7) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| (3) ด้านกฎหมาย | (8) ด้านสาธารณสุข |
| (4) ด้านกระบวนการยุติธรรม | (9) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ |
| (5) ด้านการศึกษา | (10) ด้านสังคม |
| | (11) ด้านอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด |

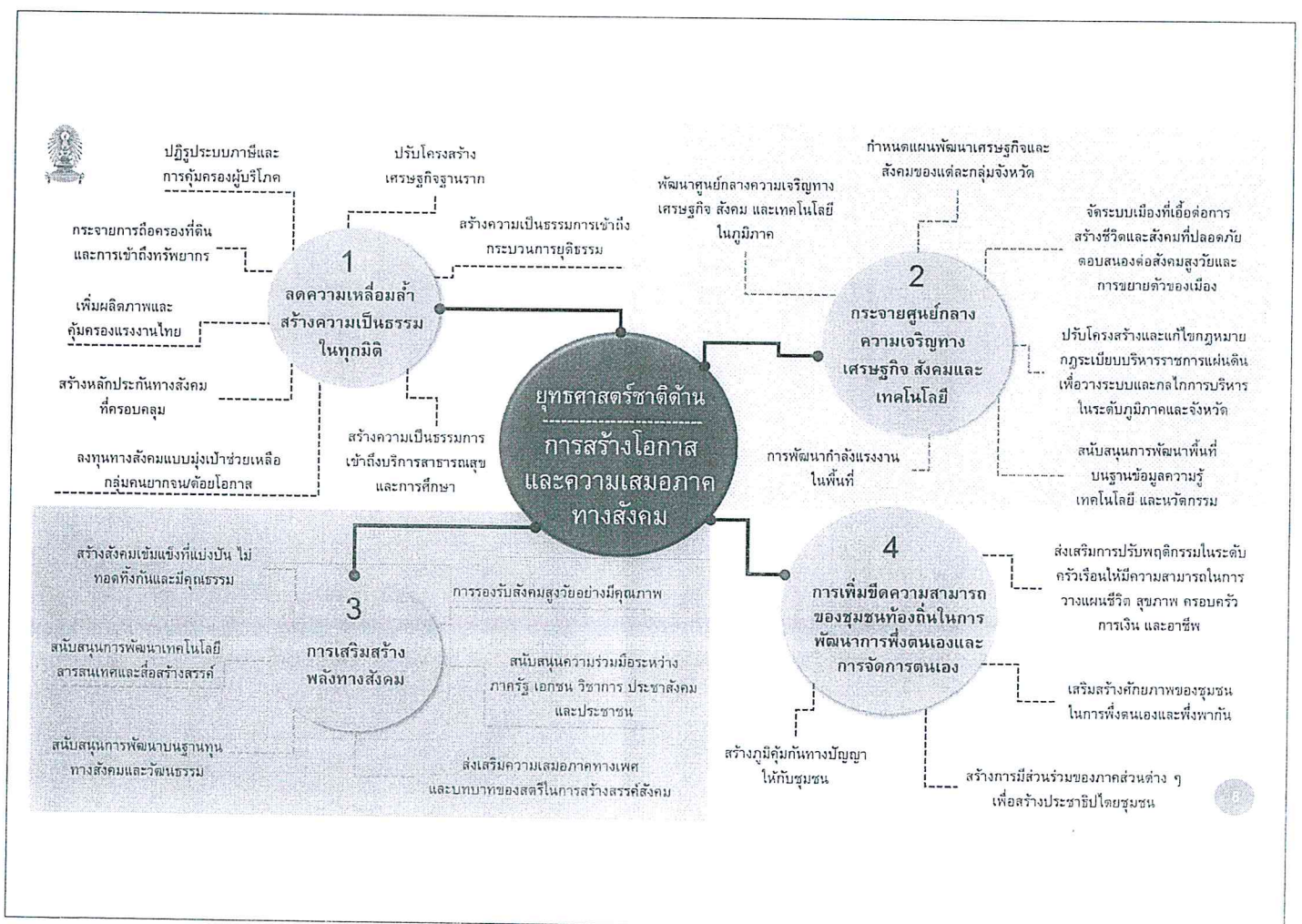
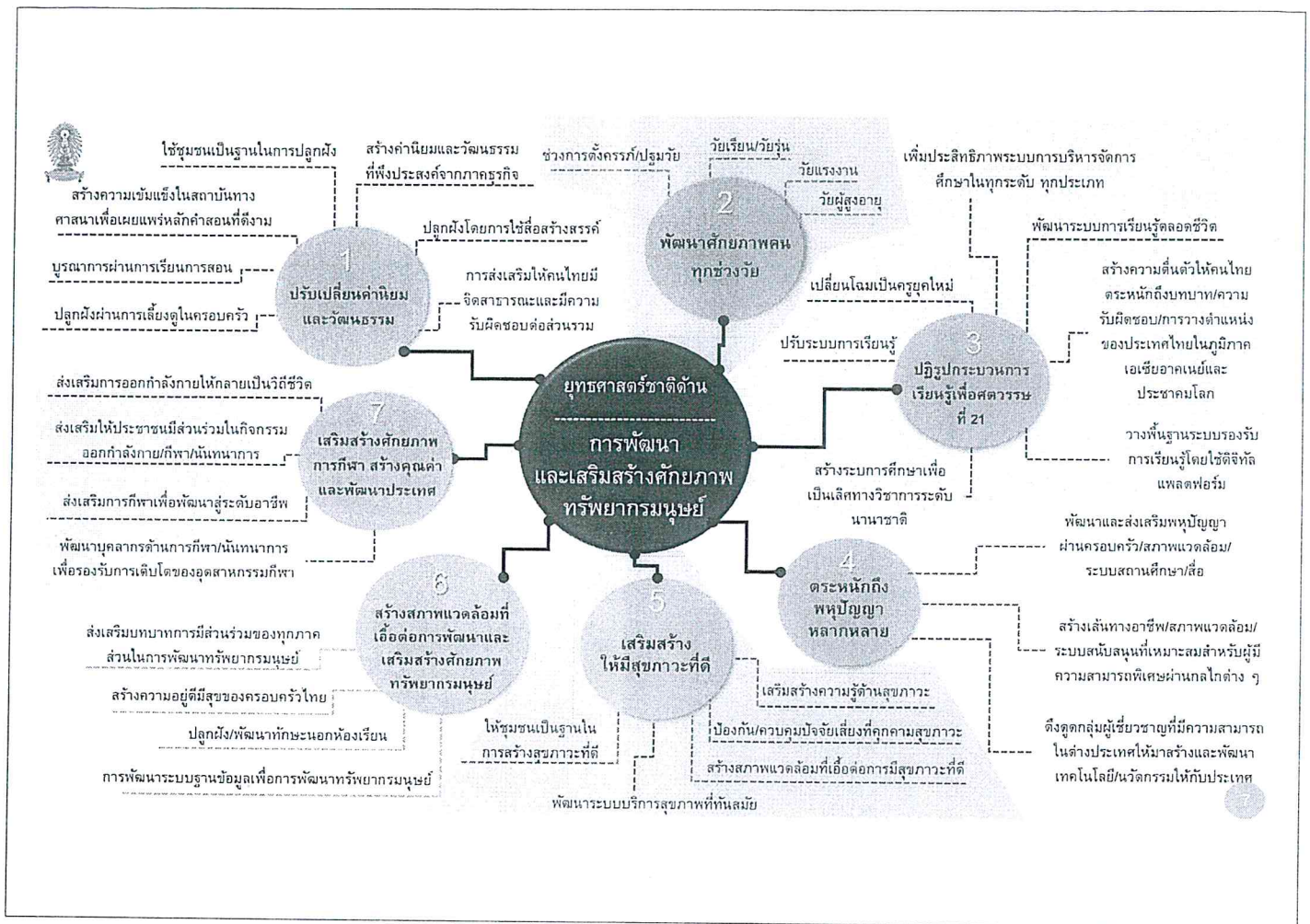


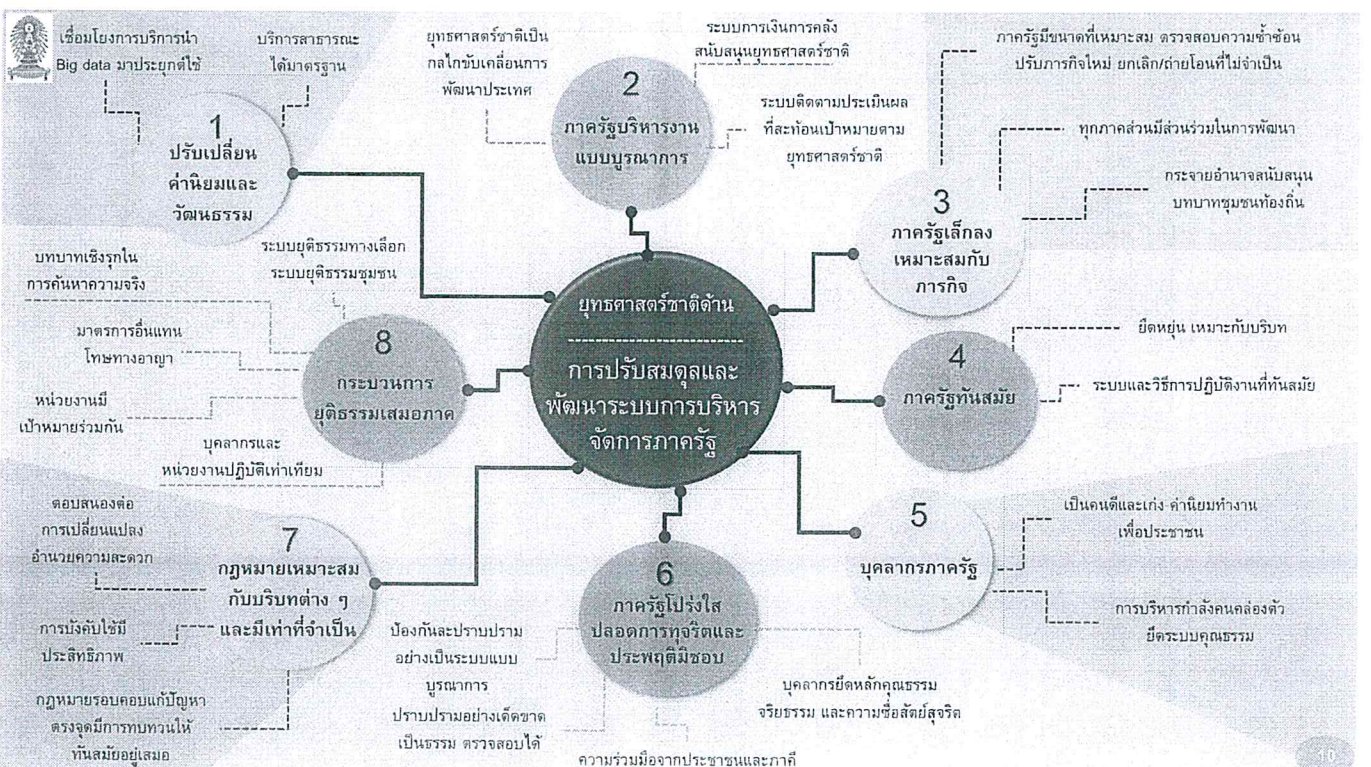
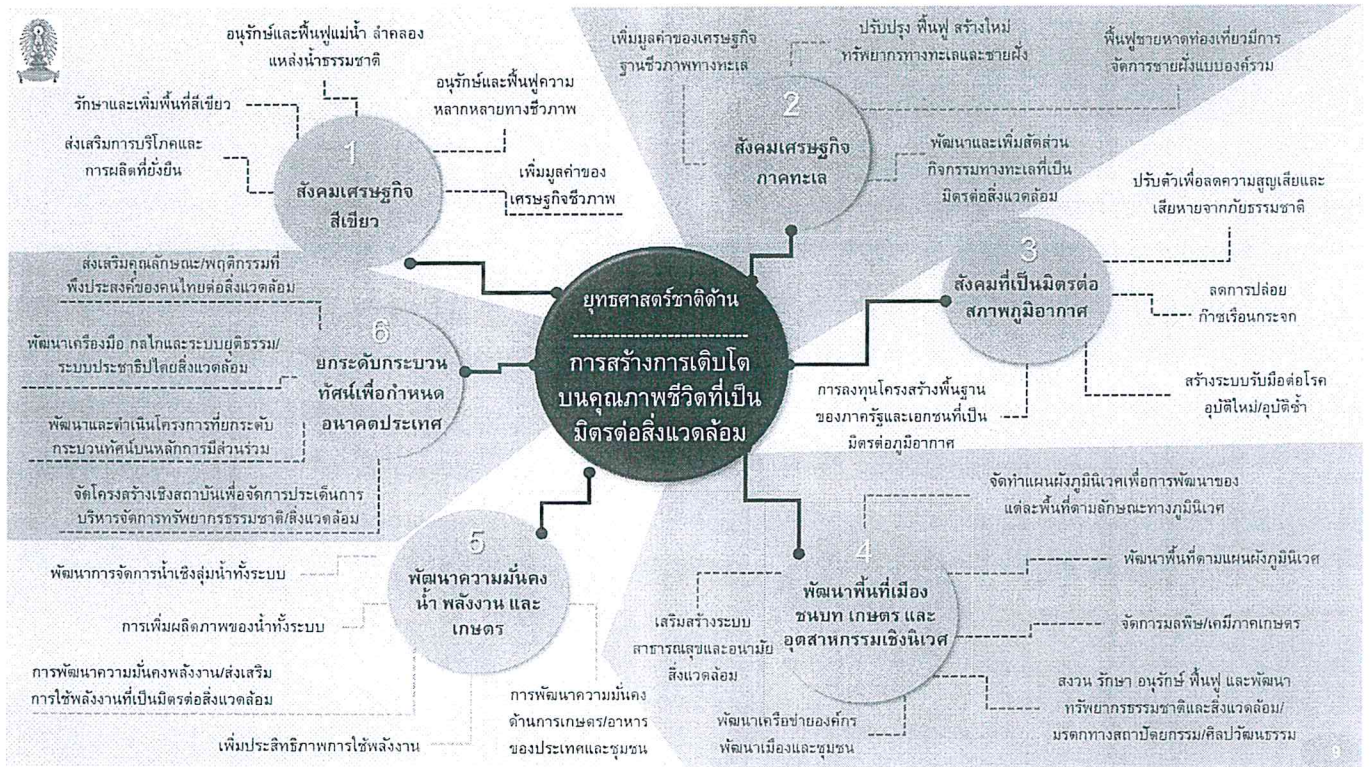
พ.ร.บ. จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560

มาตรา 7

จัดทำแผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ
ให้สอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงตามหลักธรรมาภิบาล

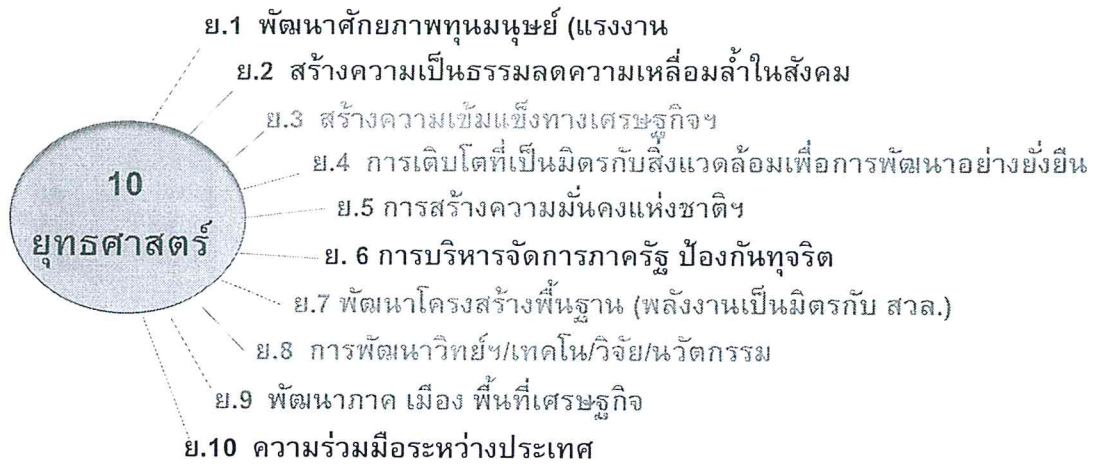








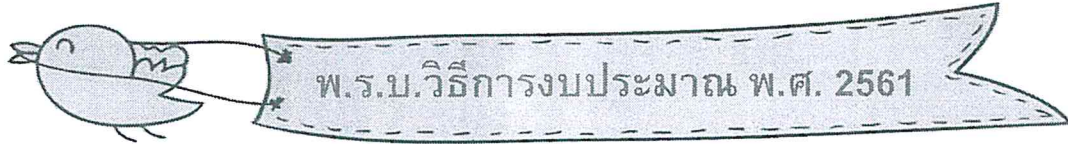
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12



พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.2561

ให้ความสำคัญต่อการจัดทำแผนแม่บทการดำเนินการทางการเงินการคลัง
และงบประมาณของรัฐ โดยบัญญัติกรอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ให้แก่หน่วยงานของรัฐ

(มาตรา 13 และ มาตรา 17)



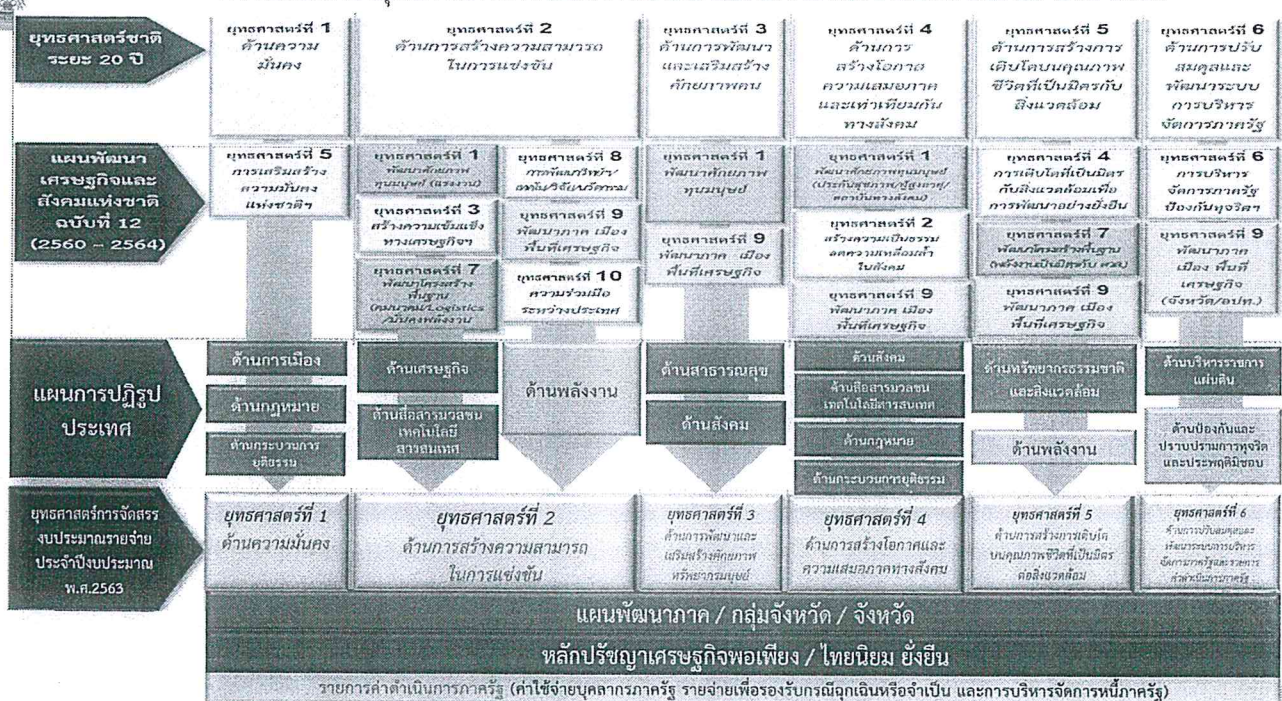
บัญญัติให้มีงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ที่ตั้งไว้สำหรับแผนงานบูรณาการที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ (มาตรา 16)

การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและ ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบในการรวบรวมคำขอตั้ง งบประมาณรายจ่าย (มาตรา 27)

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ให้มีการจัดทำแผนงานบูรณาการ ซึ่งประกอบด้วยเป้าหมาย วัตถุประสงค์ งบประมาณรายจ่าย ระยะเวลา รวมทั้งภารกิจของเจ้าภาพ หลักและหน่วยงานสนับสนุน (มาตรา 31)



ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563





การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ.2563

15



กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. 2560

มาตรา 142 ในการเสนอร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงิน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทต่างๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560

มาตรา 5 วรรคสาม

การกำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของ ครม. ก่อนที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติและแผนอื่นใด รวมตลอดทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

มาตรา 10 วรรคสาม

แผนแม่บทที่ ครม. ให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย

พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

มาตรา 19 (1) ให้ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณมีหน้าที่และอำนาจกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

16



หลักการสำคัญ

1

นำร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 23 ฉบับ
มากำหนดเป็นกรอบโครงสร้างจำนวน 23 ประเด็น
ภายใต้ 6 ยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ

2

กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ
ให้มีความชัดเจน สอดคล้องกับเป้าหมาย
ของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

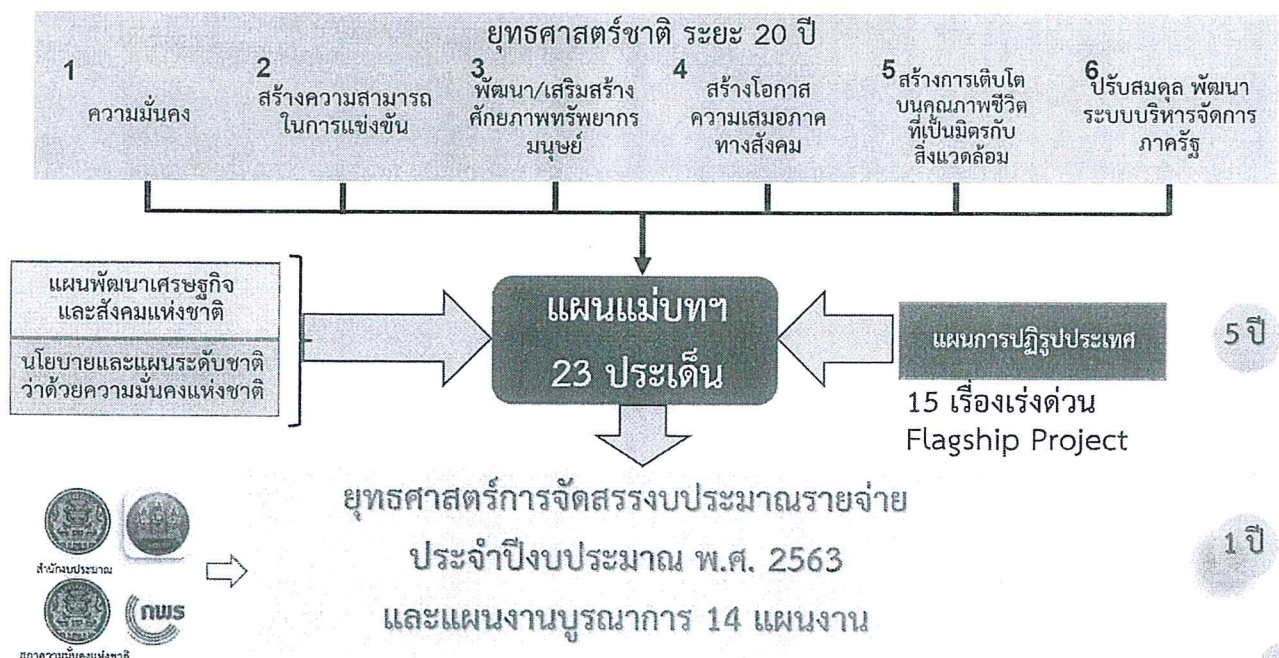
3

นำแผนย่อยของร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
มากำหนดเป็นนโยบายการจัดสรรงบประมาณ
โดยให้ความสำคัญกับ 15 ประเด็นเร่งด่วนในช่วง 5 ปีแรก
ของยุทธศาสตร์ชาติ

17



ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บท/ยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ





ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
1. การเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศ 2. การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	1. การพัฒนาภาคเกษตร 2. การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต 3. การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว 4. การพัฒนาพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ 5. การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก 6. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ 7. การส่งเสริมการวิจัยและนวัตกรรม 8. การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	1. การปรับเปลี่ยนค่านิยม 2. การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต 3. การพัฒนาการเรียนรู้ 4. การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี 5. การพัฒนาสภาพทางการศึกษา	1. การเสริมสร้างพลังทางสังคม 2. การพัฒนาความเสมอภาค และส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก 3. การสร้างหลักประกันทางสังคม	1. การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม 2. การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ	1. การพัฒนาการบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ 2. การต่อต้านด้านทุจริตและประพฤติมิชอบ 3. การพัฒนากฎหมายและการพัฒนาระบบการยุติธรรม

รายการคำดำเนินการภาครัฐ (แผนงานบุคลากรภาครัฐ / แผนงานเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น / แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ)

19



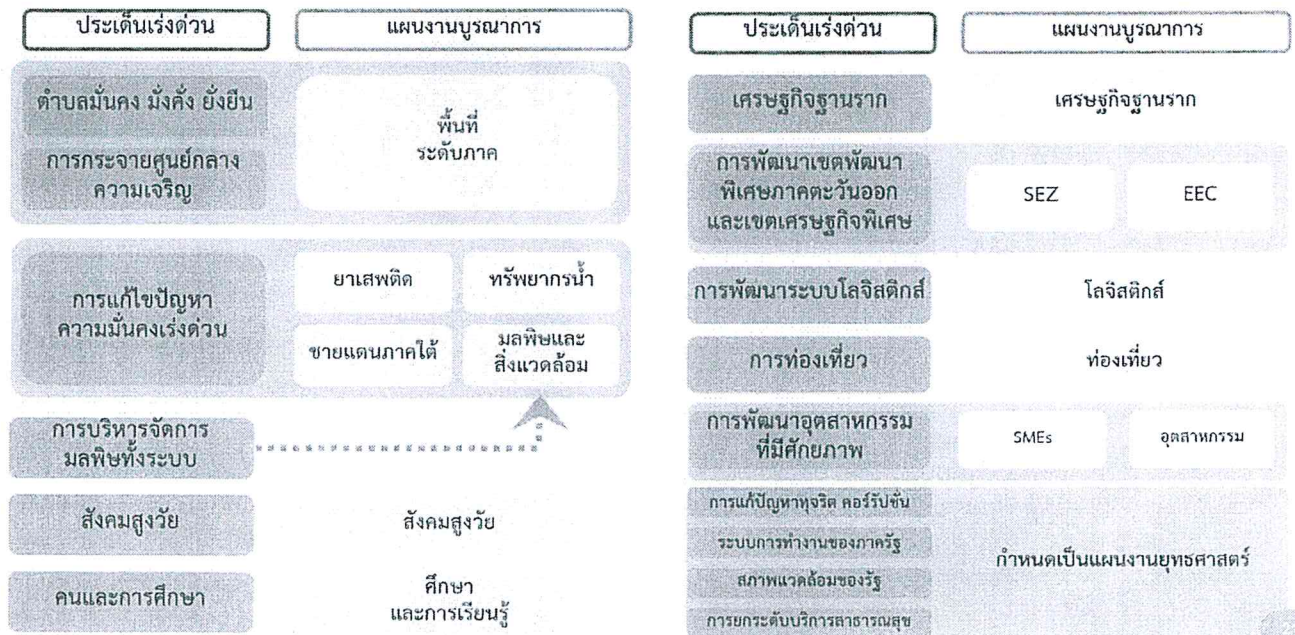
การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	1. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2. แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	3. แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต 4. แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว 5. แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล 6. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ 7. แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก 8. แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ 9. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค
3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	10. แผนงานบูรณาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้
4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	11. แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย 12. แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	13. แผนงานบูรณาการการจัดการทรัพยากรน้ำ 14. แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม

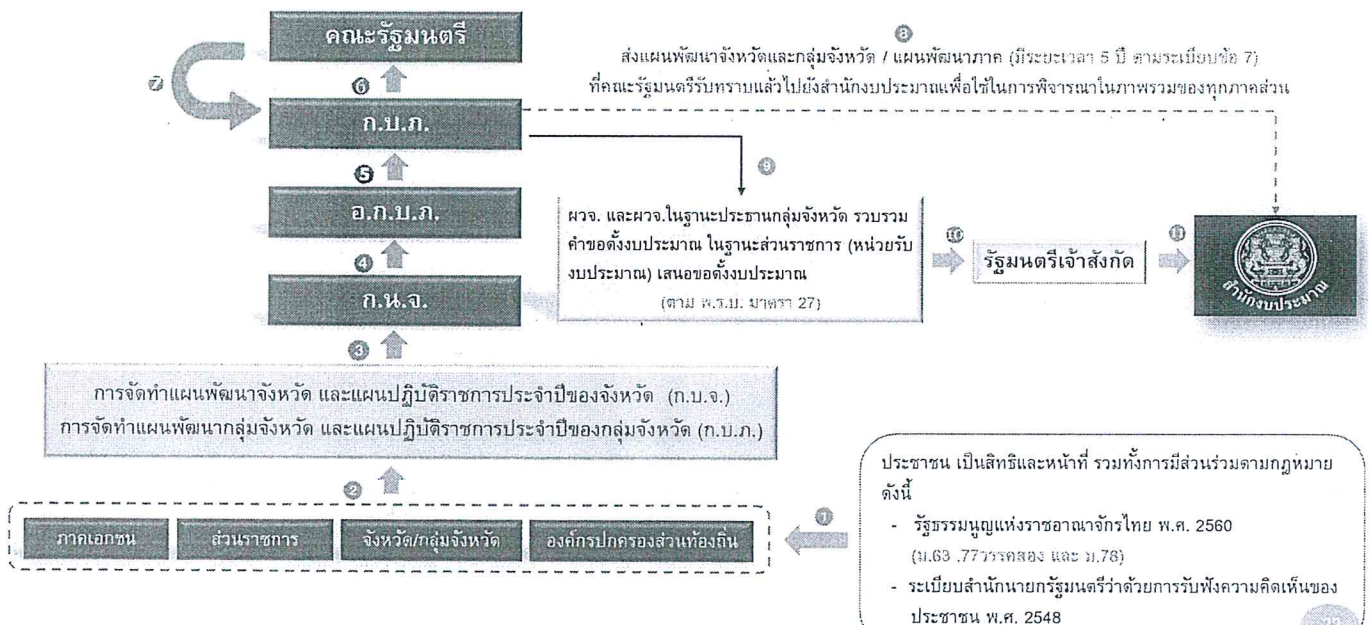
20



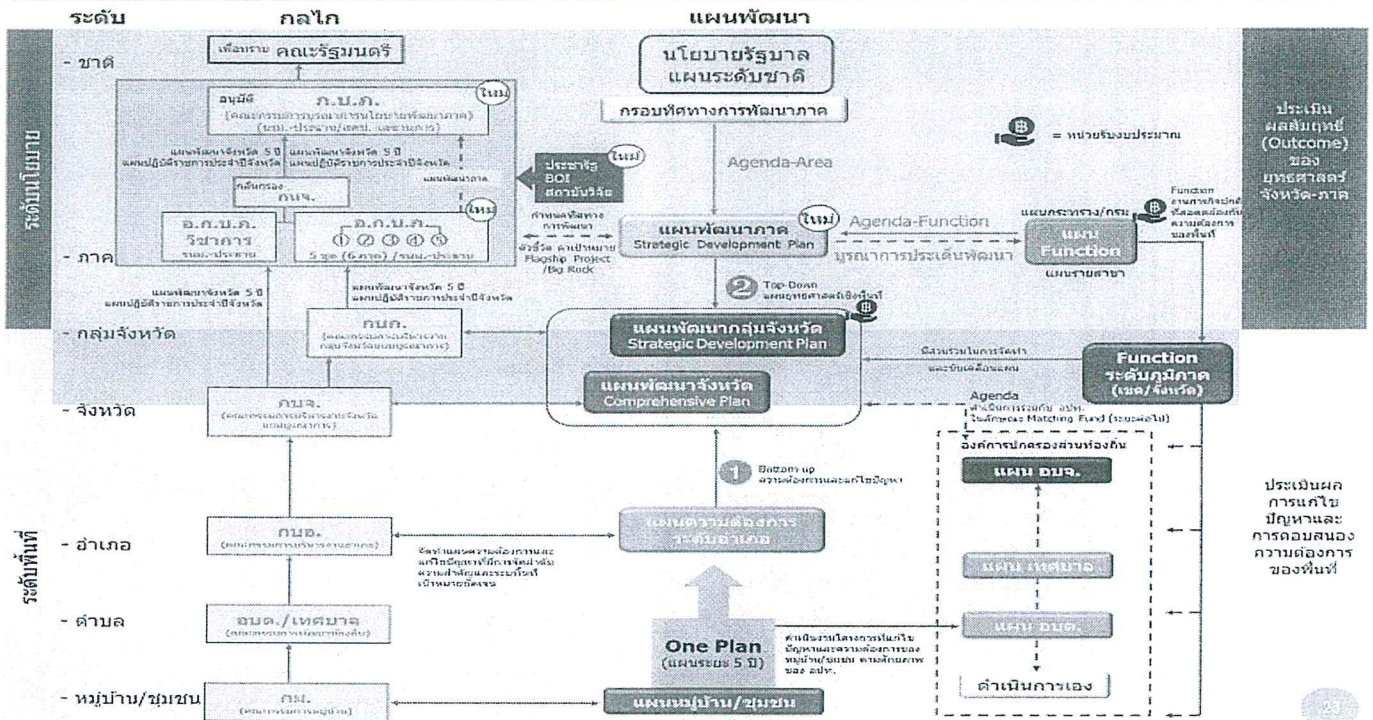
ความเชื่อมโยงของประเด็นเร่งด่วน 15 ประเด็น กำหนดเป็นแผนงานบูรณาการ 14 แผนงาน



การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด / แผนพัฒนาภาค / แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด



โครงสร้างการขับเคลื่อนการบริหารงานเชิงพื้นที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2560



23

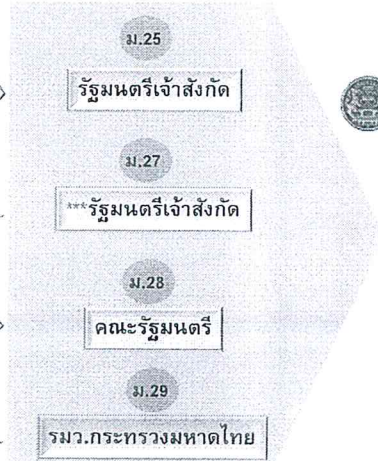


การยื่นขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนาจการกำหนด ตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

หน่วยรับงบประมาณ

ยื่นเสนอคำขอตั้งงบประมาณ

- ส่วนราชการ
- รัฐวิสาหกิจ
- องค์การมหาชน
- ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล
- หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่ กม. กำหนด
- ส่วนราชการเฉพาะ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- หน่วยงานของรัฐสภา / ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง / ศาลรัฐธรรมนูญ / องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ / และ องค์การอัยการ
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น



สำนักงานงบประมาณ
BUREAU OF THE BUDGET



เสนอรายการรัฐมนตรี ตาม
รัฐธรรมนูญ ม.133(1),
วรรคสอง และ ม.134(2)

คณะรัฐมนตรี

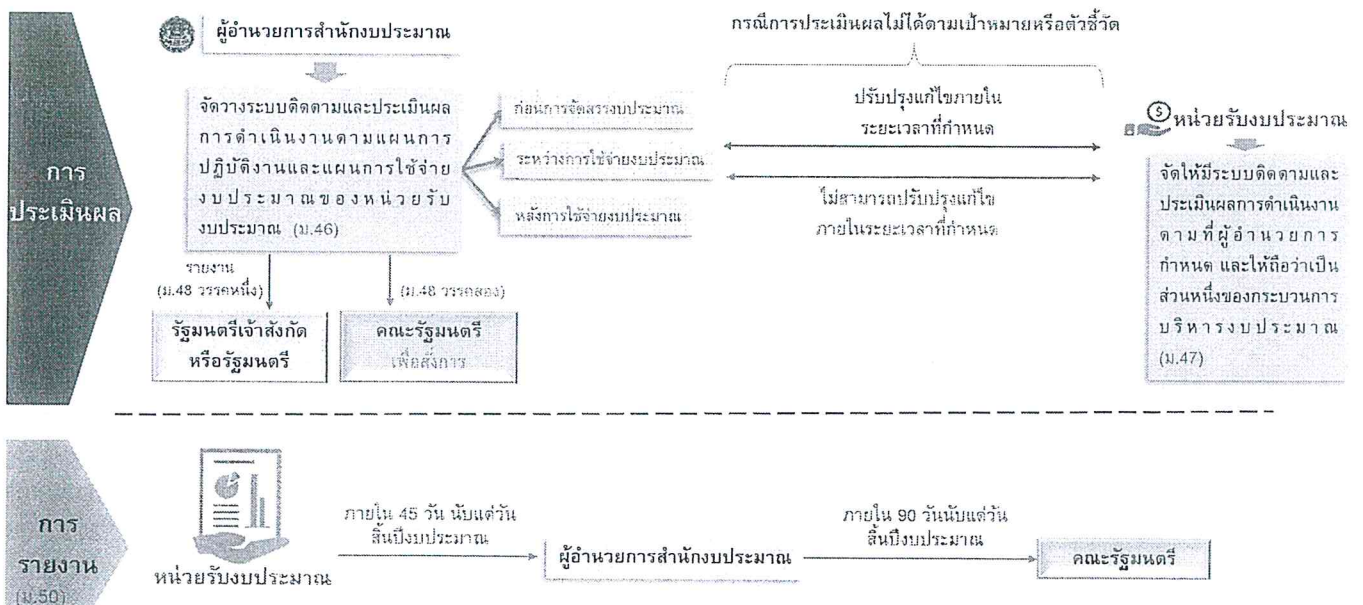
*** คณะกรรมการบูรณาการนโยบายภาค (ก.บ.น.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ตามระเบียบ แร. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2560 ข้อ 5(4)

24



Diagram illustrating the process of budget approval and execution:

- หน่วยงานรับงบประมาณ** (Budget Receiving Agency) $\xrightarrow{\text{เสนอ}}$ **สำนักงบประมาณ** (BUREAU OF THE BUDGET)
- สำนักงบประมาณ** $\xrightarrow{\text{เห็นชอบ}}$ **หน่วยงานรับงบประมาณ** (Budget Receiving Agency)
- หน่วยงานรับงบประมาณ** $\xleftarrow{\text{ควบคุมงบประมาณ}}$ **รัฐมนตรี** (Minister)
- รัฐมนตรี** is linked to **มาตรา 37** and **มาตรา 38**.
- A callout box points to the final **หน่วยงานรับงบประมาณ** with the text: **หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณ (ม.39)**





ความรับผิดชอบ

ข้าราชการ / พนักงานราชการ / ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพัน โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากความรับผิดชอบทางอาญาแล้ว ให้ผู้กระทำหรือผู้อนุมัติให้กระทำการดังกล่าวต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณที่จ่ายหรือผูกพันจะต้องจ่ายตลอดจนค่าสินไหมทดแทนแก่หน่วยรับงบประมาณนั้น

บุคคลภายนอกผู้ได้รับประโยชน์จากการกระทำดังกล่าว จะต้องร่วมรับผิดชอบด้วย

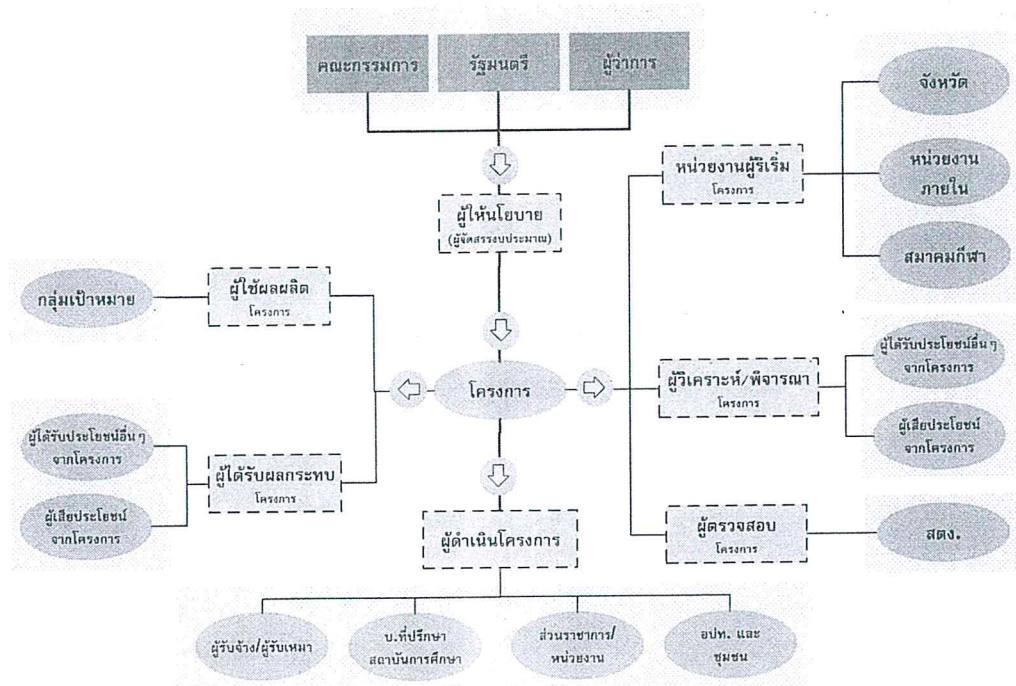
(มาตรา 52)



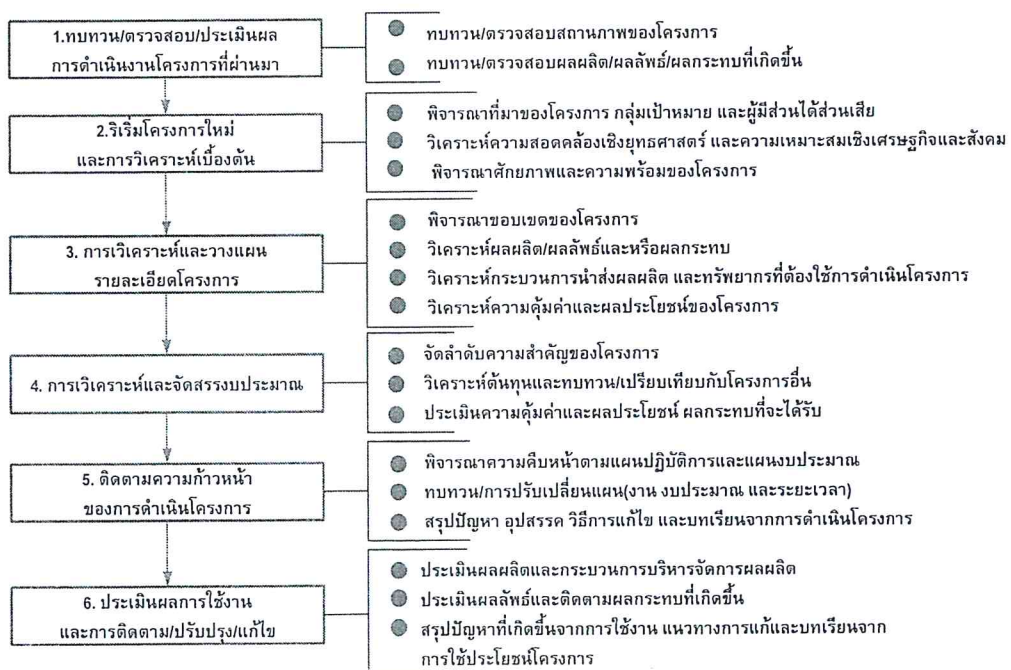
เทคนิควิธีการงบประมาณ



ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลักในการบริหารโครงการภาครัฐ

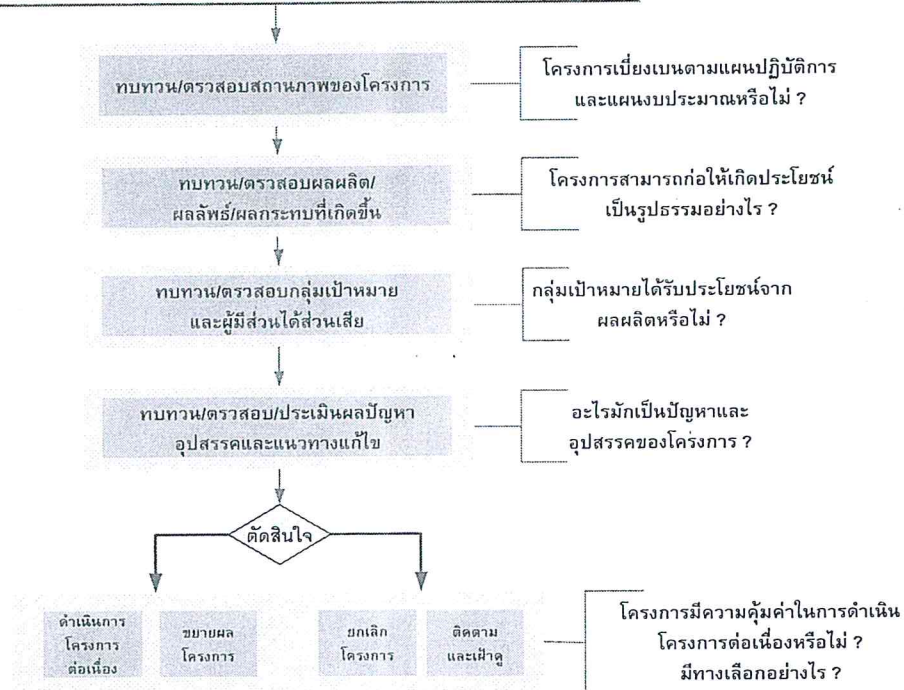


คู่มือมาตรฐานการจัดการงบประมาณ(การวางแผนโครงการ)





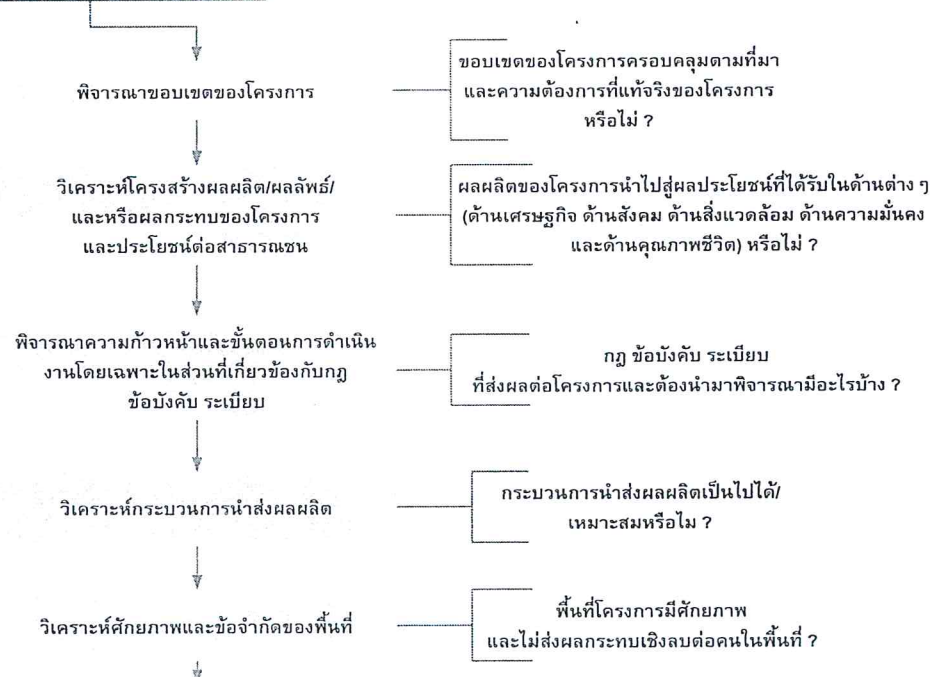
1. ทบทวน/ตรวจสอบ/ประเมินผลการดำเนินงานโครงการที่ผ่านมา



31



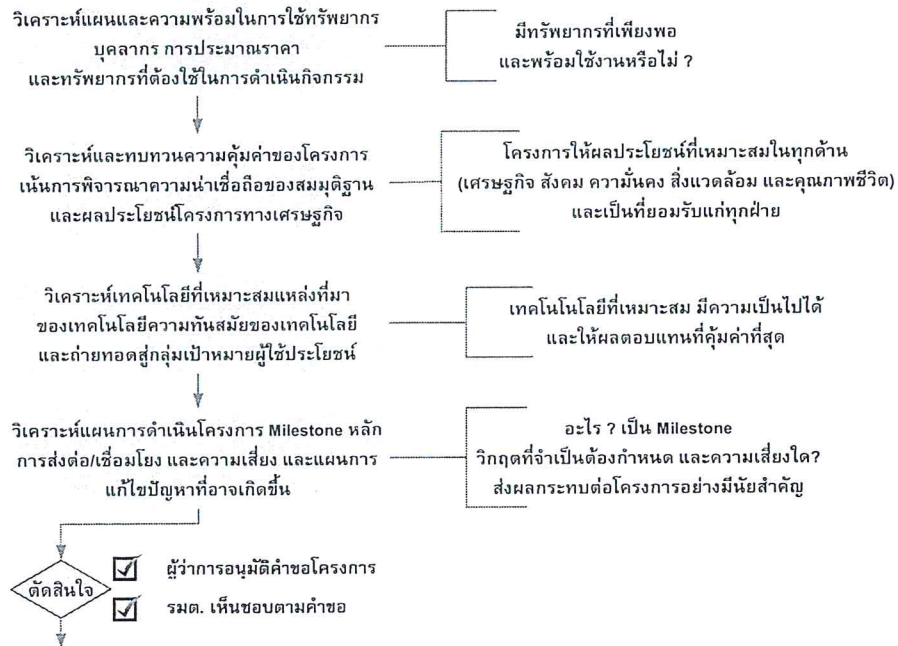
3. การวิเคราะห์และวางแผนรายละเอียดโครงการ



32



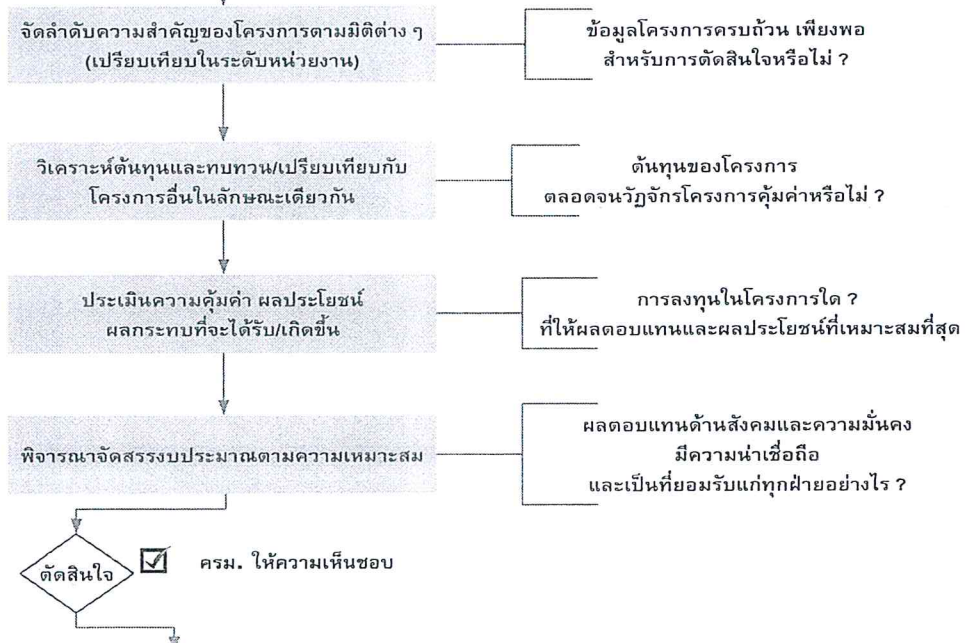
3. การวิเคราะห์และวางแผนรายละเอียดโครงการ (ต่อ)



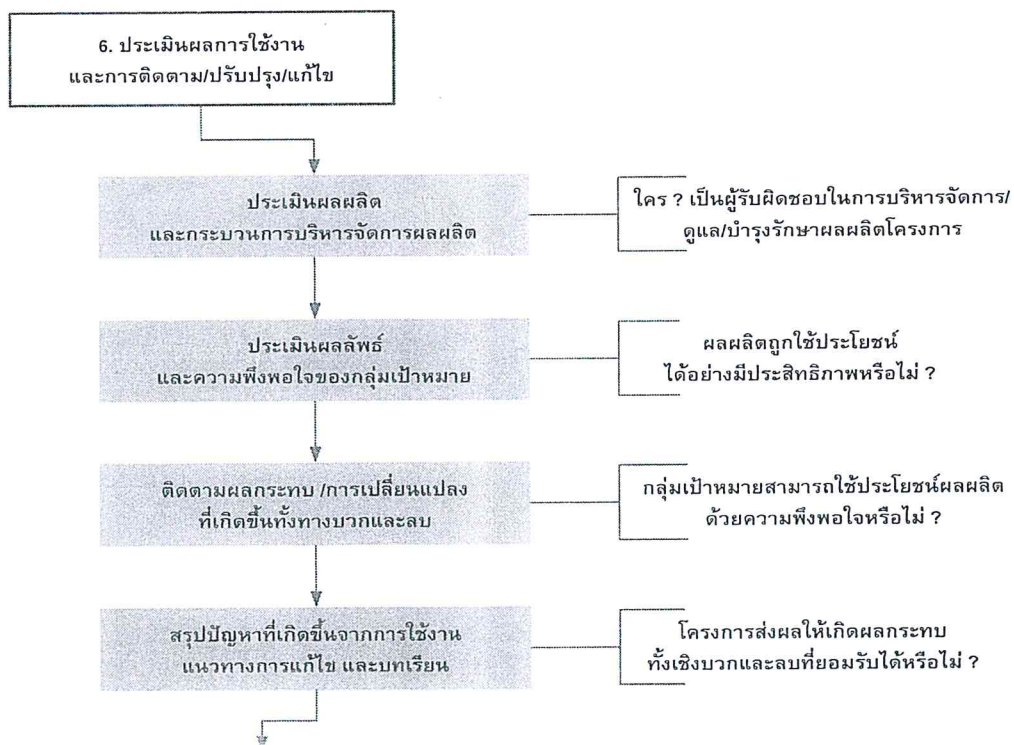
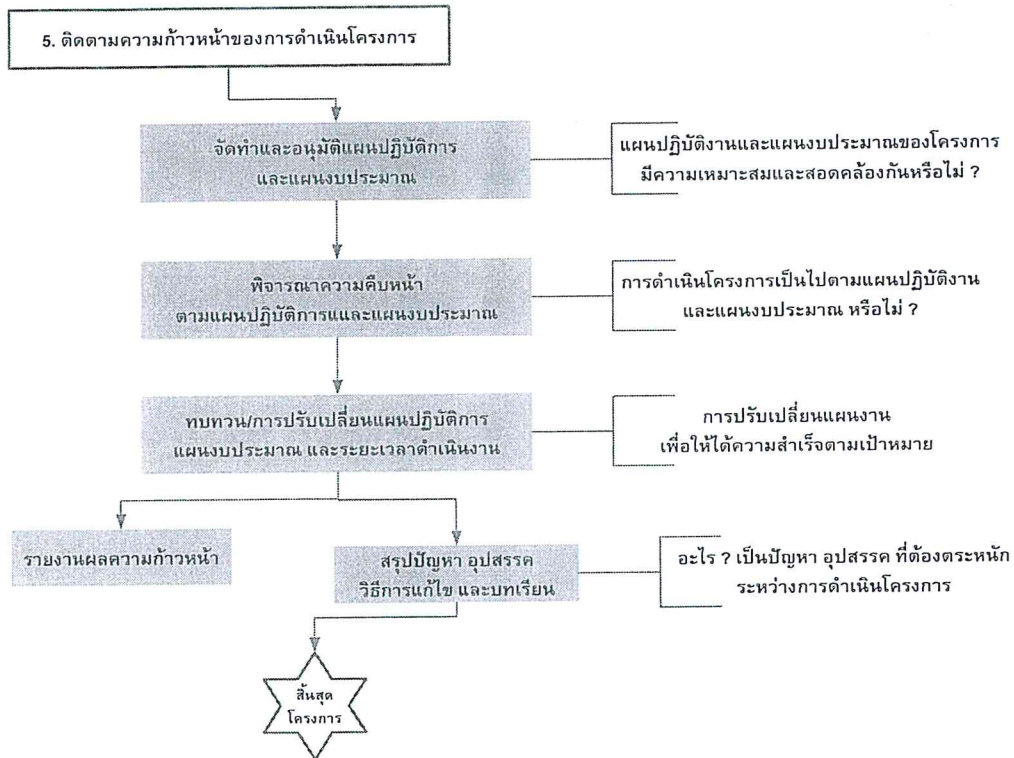
33



4. การวิเคราะห์และจัดสรรงบประมาณ

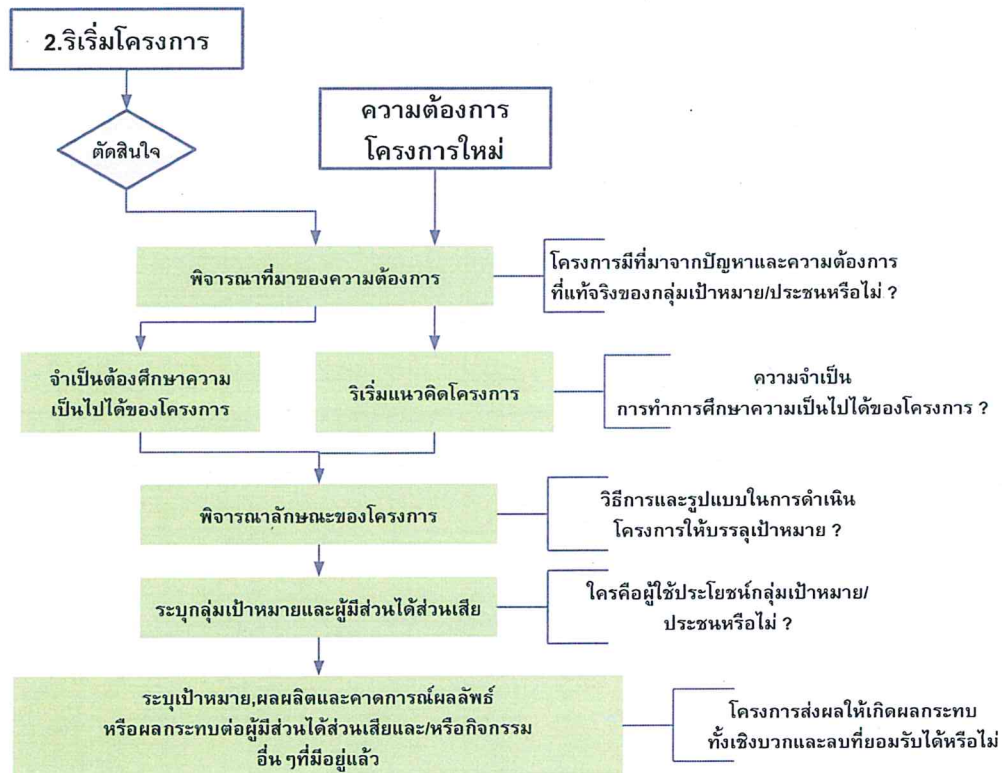


34

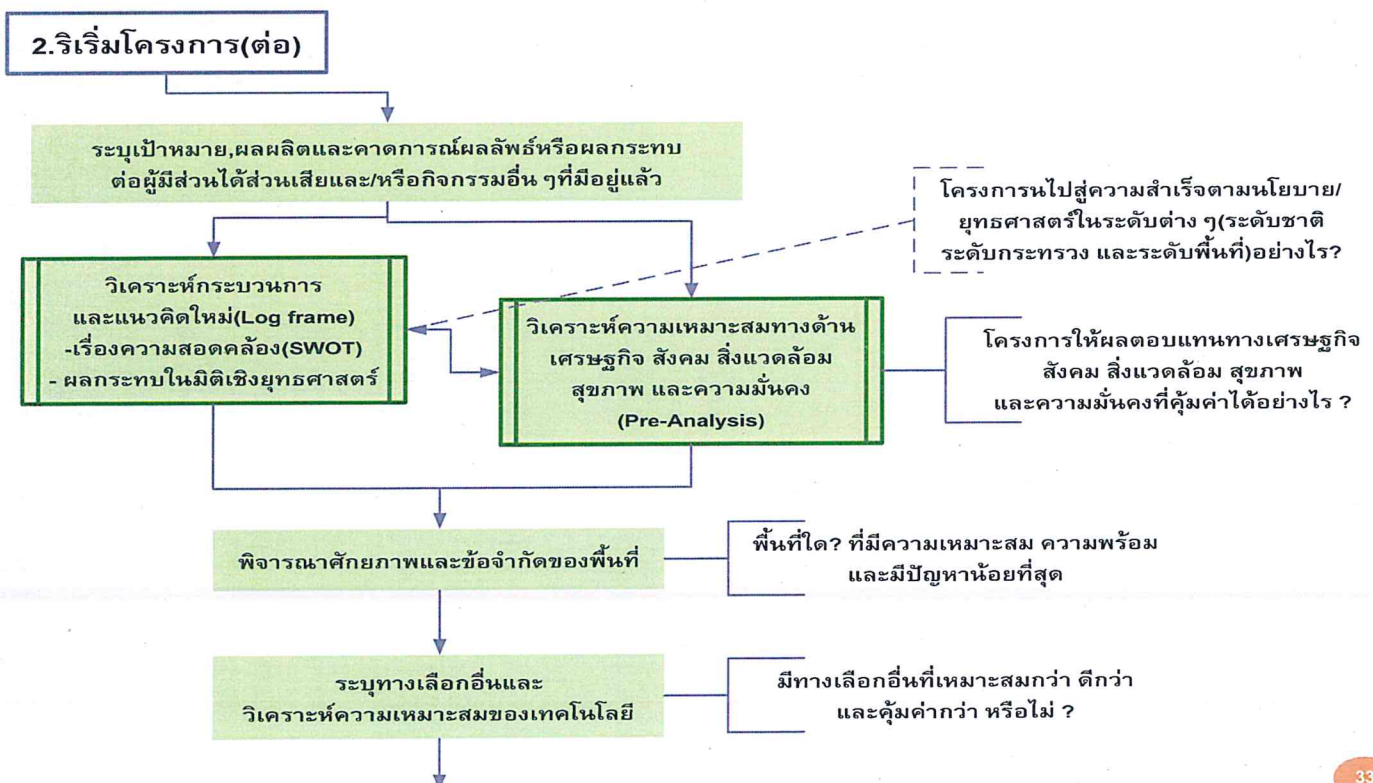




ขอบคุณครับ



32



33

2.ริเริ่มโครงการ(ต่อ)

